

资 源 县

扶贫开发领导小组文件

资扶领发〔2019〕15号

资源县扶贫开发领导小组关于印发《资源县 脱贫攻坚“回头看”专项行动 工作方案》的通知

各乡（镇）党委和人民政府，县直各单位，中央、自治区、桂林市驻资源县各单位：

现将《资源县脱贫攻坚“回头看”专项行动工作方案》印发给你们，请认真对照抓好贯彻落实。

资源县扶贫开发领导小组

2019年9月9日



资源县脱贫攻坚“回头看”专项行动工作方案

根据自治区、桂林市关于开展脱贫攻坚“回头看”专项行动工作方案及有关会议精神，为切实组织开展好我县脱贫攻坚“回头看”专项行动（以下简称专项行动），特制定本方案。

一、工作目标

（一）核准建档立卡户（含退出户、脱贫户、未脱贫户，下同）信息，采集帮扶措施，进一步提高建档立卡数据的真实性和完整性。

（二）对脱贫户（含退出户，下同）开展“六看六巩固”活动，确保脱贫户稳定脱贫不返贫。

（三）排查出义务教育、基本医疗、住房安全“三保障”（以下简称“三保障”）和饮水安全有风险的生活困难的**边缘户**，帮助他们解决急需的现实问题，防止出现新的贫困人口。

（四）结合中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见和扶贫成效考核反馈问题整改、年度脱贫摘帽工作、项目信息完善、扶贫成效考核、打好“四大战役”和“五场硬仗”等工作，统筹推进，确保扶贫成效考核取得好成绩。

二、成立县乡村三级专项行动工作队

（一）成立县级专项行动工作队（以下简称“县工作队”）

成立由县委和县人民政府党政主要领导担任队长、党政分管扶贫领导担任常务副队长、其他处级领导担任副队长、县直各单位主要领导为成员的县级专项行动工作队。工作职责：负责统筹

调配全县工作力量，组织行业部门信息导入比对，开展县级试点观摩培训，对乡镇开展督导、对核查的问题进行研判处理等工作。

（二）成立乡镇专项行动工作队（以下简称“乡镇工作队”）

各乡镇自行成立专项行动工作队，每个乡镇工作队的总队长由联系乡镇的县委常委领导担任，队长必须由乡镇党政主要领导担任。工作职责：负责本乡镇工作任务安排、组织开展试点观摩培训、对村开展抽查核查、组织乡镇扶贫信息员审核、更新信息等工作。

（三）成立村级专项行动工作队（以下简称“村工作队”）

各行政村自行成立专项行动工作队，队长必须为乡镇联村领导，副队长为联村后盾单位分管领导，成员由帮扶干部、第一书记、驻村工作队员、村“两委”干部、村民小组（屯）长等组成。村工作队可根据各行政村工作量下设若干工作组，每个工作组由2人及以上组成。工作职责：负责组织入户核查、复核等工作。请各乡镇汇总各行政村工作队队员名单，填报《资源县2019年脱贫攻坚“回头看”专项行动工作队队员花名册》（附件1），于2019年9月9日前报县攻坚办备案。

三、工作内容

（一）核准建档立卡户数据信息。

县工作队组织教育、卫健、医保、民政、林业、交通、公安、住建、人社、农业农村、扶贫、易地安置、农商行等部门，将建档立卡户2014年1月至2019年8月政策享受数据信息导入广西脱贫攻坚大数据平台，形成帮扶措施。

村工作队利用《贫困户信息表》和广西扶贫APP，进村入户核查建档立卡户家庭情况、“三保障”和饮水安全情况与建档立卡数据信息是否相符，建档立卡数据信息是否完整、是否存在逻辑错误。入户核查完成后，要经村工作队全体人员会议讨论、审核，由村工作队将核查结果录入广西扶贫APP。

核实后，扶贫部门和行业部门对各自系统数据信息进行更新。

（二）开展脱贫户“六看六巩固”活动。

村工作队利用《脱贫户“六看”表》（附件3）和广西扶贫APP，对脱贫户逐户开展“六看”，即看“三保障”和饮水安全是否稳定解决，看产业是否持续发展，看就业是否保持稳定，看家庭是否有刚性大额支出，看内生动力是否充分激发，看扶持政策是否保持稳定。通过“六看”，找出存在的风险。入户核查完成后，要经村工作队全体人员会议讨论、审核，由村工作队将核查结果录入广西扶贫APP。录入时要做到1人录入、1人审核、1人监督。

相关行业部门根据梳理出的风险问题精准施策，实现“六巩固”，即巩固“三保障”和饮水安全等基础保障，巩固产业扶贫成果，巩固就业扶贫成果，巩固综合保障扶贫防线，巩固脱贫动力，巩固政策落实。

（三）排查出边缘户。

村工作队要在对全村农户进行分析排查的基础上，从以下农户中研究确定本村重点排查户：

- 1.建档立卡户以外的低保户、特困供养户、残疾人户、无房户、危房户。对所有疑似危房户的住房，必须由县住建部门进行

鉴定，并出具鉴定意见。

2.向各级反映生活困难、提出享受扶持政策诉求的农户，在工作中有提出诉求的农户。

3.近两年因自然灾害、意外变故等原因造成生活困难的农户。

4.“三非”户直接列入边缘户名单。

5.其他有边缘户情形的农户。

工作队利用《边缘户调查表》（附件7）对重点排查户逐户调查“三保障”及饮水安全等情况，每个村入户核查完成后，经村工作队全体人员会议讨论、审核，将符合边缘户条件的排查对象列为疑似边缘户，报县扶贫开发领导小组审定。村工作队将审定后的边缘户和其他排查对象信息分别录入广西扶贫APP，逐级提交。录入时要做到1人录入、1人审核、1人监督。

县级扶贫开发领导小组审定边缘户名单后，组织相关行业部门精准施策，帮助解决实际困难，有效消除致贫风险。

（四）统筹结合脱贫攻坚各项工作一体推进。

将专项行动同中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见和扶贫成效考核上级反馈问题整改、年度脱贫摘帽工作、项目信息完善、扶贫成效考核、打好“四大战役”和“五场硬仗”等工作结合起来，全面推进脱贫攻坚各项工作。结合建档立卡户数据信息核准，核查未脱贫户“八有一超”指标实现情况，为脱贫摘帽工作打下基础。结合项目库信息完善工作，全面推进帮扶措施指标体系采集完善。梳理问题短板、精准施策要与扶贫成效考核、打好“四大战役”和“五场硬仗”等工作结合起来，一并推进，确保取得实

实实在在的成效。

四、专项行动具体工作步骤及时间安排

(一) 组织开展业务培训暨试点观摩(2019年9月5日-9月9日)

1. 在9月6日前完成县级专项行动业务培训暨试点观摩。

2. 各乡镇在9月9日前完成乡镇专项行动业务培训暨试点观摩。要求对本乡镇联村领导、第一书记、驻村工作队员、村级信息员全部培训到位。

(二) 入户核查(2019年9月10日-9月18日)

1. 建档立卡户核查。

(1) 需核查的内容(已脱贫户核查以下①②③项内容,未脱贫户核查以下①③项内容)。

①根据《建档立卡户信息核查清单》(附件2)的内容逐项核查建档立卡户的信息,如与实际不符或存在逻辑关系错误在手机APP中修改,修改时要1人录入,1人审核,确保精准度。需查阅户口簿、残疾证、存折本、慢性病证或诊断书、大病诊断书等。

②根据《脱贫户“六看”表》(附件3)的内容,对脱贫户逐户逐项开展“六看”核查,先用纸质版进行核查,经工作队审核后,再将核查结果录入广西扶贫APP。根据核查情况将存在风险的脱贫户(包括已按程序完成预警干预机制的脱贫户)填入《脱贫户“六看”风险人员名单表》(附件4)和《脱贫户“六看”存在风险人员情况统计表》(附件5),逐级上报。(注:有隐患的原因要简明扼要的概述清事实,并留有相关佐证材料的相片或复印

件与调查表一起存档)

③根据广西扶贫APP中导入的政策清单，逐项核查建档立卡户享受政策情况，如发现与实际不符的，请填入《建档立卡户享受政策核查反馈表》(附件6)，并逐级上报。

(2) 在国扶系统中修正贫困户信息。

在村工作队入户核查采集工作结束后，乡、村扶贫信息员利用县级扶贫数据服务系统中的数据比对模块，将区办系统与国办系统信息不一致的数据进行审核后，将存在错误的进行修改，对审核发现有疑问的要反馈工作队再次进行复核正确后，才能修改；修改时要注意将与修改数据有逻辑关系的数据一并进行修改，确保实际、国扶系统和区办系统三者一致。

2.边缘户调查核实。

(1) 确定重点排查对象。

村工作队组织召开会议，对下发的建档立卡户外的低保户、特困供养户、残疾人户、无房户、危房改造户、重大疾病户、诉求户、自然灾害户、重大变故户进行逐户分析家庭情况，将确实困难或具体情况不清楚的农户列入重点排查对象。

(2) 入户核查。

村工作队进入重点排查对象的农户家中，根据《边缘户调查表》(附件7)进行逐户调查，认真采集相关信息，录入广西扶贫APP。无手机信号或信号差的地方，可先用纸质版进行调查，再到信号好的地方录入广西扶贫APP。(注：需查阅户口簿、残疾证、存折本、慢性病证或诊断书、大病诊断书等。“两不愁三

保障”不达标的原因要简明扼要的概述清事实，并留有相关佐证材料的相片或复印件与调查表一起存档)

(3) “三非”农户和通过乡镇审核的预警干预非贫困户农户的直接列入疑似边缘户，工作人员认真采集信息，录入广西扶贫APP。

(4) 根据入户调查情况填写《边缘户调查表》(附件7)、《脱贫攻坚“回头看”疑似边缘户名单统计表》(附件8)、《脱贫攻坚“回头看”疑似边缘户调查统计表》(附件9)，逐级上报。

(三) 收集整理汇总上报(2019年9月19日-9月20日)

1.各行政村工作队入户核实完成后，于9月18日下班前将附件4、附件5、附件6、附件8、附件9报所在乡镇。

2.各乡镇收集整理并汇总各行政村数据后，于9月20日下午17:00前将附件4、附件5、附件6、附件8、附件9报县扶贫办信息中心邮箱：zyfpbxxxz@163.com。

(四) 县级审定落实措施(2019年9月21日-9月28日)

1.县扶贫开发领导小组审定边缘户名单和脱贫户“六看”风险人员名单后，梳理汇总存在的风险或困难清单并进行分类处理，明确责任单位和解决措施。

2.各责任单位针对每类边缘户或脱贫风险户，制定精准施策方案，帮助解决实际困难，有效消除致贫风险。

3.建立常态化脱贫户预警机制和边缘户防贫机制。

(五) 总结阶段(2019年9月28日-9月30日)

1.各乡镇对本次脱贫攻坚“回头看”专项行动工作开展情况进行总结，形成文字材料，于2019年9月28日上午下班前报县攻坚办。

2.县攻坚办对全县脱贫攻坚“回头看”专项行动工作开展情况进行总结，形成书面总结材料于2019年9月30日前报市扶贫开发领导小组。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各级各部门要高度重视，切实履行主体责任，主要负责同志亲自抓、分管负责同志具体抓。要结合实际制定具体方案，压实责任，落实好人力、物力、财力，保障专项行动有序高效开展。

（二）做到“两不、两结合、一确保”。各级各部门在开展专项行动时，要把握实事求是这一核心要义，不搞形式主义，不搞层层加码。要与中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见和扶贫开发成效考核发现问题整改、年度脱贫摘帽工作、项目信息完善、扶贫成效考核、打好“四大战役”和“五场硬仗”、“强弱项、补短板”等重点工作结合起来，确保不漏一户、不落一人。

（三）纳入成效考核。自治区已将专项行动开展情况纳入扶贫成效考核内容。专项行动结束后，将通过数据比对，对各县建档立卡数据质量进行排名。我县也将参照自治区排名规划，对各乡镇建档立卡数据质量进行排名，并作为年度扶贫开发工作成效考核的重要内容。

附件：

- 1.资源县2019年脱贫攻坚“回头看”专项行动工作队员花名册
- 2.建档立卡户信息核查清单
- 3.脱贫户“六看”表
- 4.脱贫户“六看”风险人员名单表
- 5.脱贫户“六看”存在风险人员情况统计表
- 6.建档立卡户享受政策核查反馈表
- 7.边缘户调查表
- 8.脱贫攻坚“回头看”疑似边缘户名单统计表
- 9.脱贫攻坚“回头看”疑似边缘户调查统计表

资源县2019年脱贫攻坚“回头看”专项行动工作队员花名册

填报单位：

填报人：

填报日期：

序号	乡（镇）	行政村	姓名	性别	联系方式	类型（队长、组长、组员）	入户分组类型（如一组、二组、三组……）	账号名	密码	单位	职务	备注
1	例：**乡	**村	黄**			队长						
2			张**			组长	一组					
3			李**			组员	一组					
4			刘**			组员	一组					
5												
6												
7												
8												
9												
10												

注：1.标红色字体为必填项。

2.每个村必须有1个工作队长，队长由乡（镇）包村领导担任，村工作队下设若干工作组，每个工作组由2人组成，组员可由包村工作队员、第一书记、驻村工作队员、帮扶干部、村“两委”干部、村民小组（屯）长组成。

3.专项行动工作队员一个人一个角色，比如已经授权是行动队长的就不能再授权为组长。

4.队长能入户开展（已脱贫户、未脱贫户）的核查工作，不能新增边缘户，可以修改他们提交上来的边缘户和审核返贫预警，组长、组员能入户开展三个类型户核查，但组长能审核返贫预警，组员就只能入户核查。

建档立卡户信息核查清单

内容	核查清单项
一、对照户口簿， 询问家庭情况	1. 贫困户家庭成员与实际常住人口是否相符
	2. 贫困户家庭是否存在无户籍人员
	3. 贫困人口姓名或身份证号码是否与户口簿相符
	4. 劳动技能是否与实际相符
	5. 务工人员信息是否与实际相符
	6. 未脱贫户致贫原因是否与实际相符
	7. 健康状况填写是否与实际相符
	8. 贫困户属性填写是否与实际相符
二、核查“三保障”和 饮水信息	9. 在校生状况或文化程度填写是否和实际相符
	10. 贫困户家庭成员是否参加城乡居民基本医疗保险
	11. 贫困户住房状况填写是否和实际相符
	12. 安全饮水填写是否与实际相符
三、填全易漏项	13. 是否无帮扶联系人结对
	14. 帮扶联系人是否未填写联系电话
	15. 务工贫困人口的务工时间、务工地是否有缺失
	16. 外出务工人员是否未填写联系电话
	17. 劳动技能是否未填写
四、检查逻辑错误	18. 是否整户无劳动力但享受产业或就业扶贫项目
	19. 贫困户致贫原因是否为“缺资金”（贫困户致贫原因不能为“缺资金”，致贫原因要深度剖析，已脱贫户的致贫原因以脱贫前家庭情况分析，未脱贫户以近一年的
	20. 是否整户无劳动能力的贫困户致贫原因为“自身发展动力不足”
	21. 是否整户无患病成员的贫困户致贫原因为“因病”
	22. 是否整户无残疾成员的贫困户致贫原因为“因残”
	23. 是否整户无在校生的贫困户致贫原因为“因学”
	24. 已脱贫户搬迁入住时间与脱贫年度是否合理
	25. 在校生务工时间是否超过半年
	26. 一、二级（重度）肢体残疾人是否错填写为劳动能力 {确实可以通过自身劳动获得收入的一、二级（重度）肢体残疾人劳动技能应填“弱劳动力或半劳动力”}

附件: 3

脱贫户“六看”表

_____市_____县_____乡镇_____行政村_____自然村屯 户主姓名: _____ 家庭人口数: _____

序号	核查指标	正常	有风险隐患
一看	义务教育保障	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 义务教育适龄儿童少年失学辍学 (姓名: _____)
	基本医疗保障	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 家庭成员患大病或重病 (患病成员姓名: _____; 病种: _____; 患病时间: _____)
	住房安全保障	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 因灾害等原因变成危房 <input type="checkbox"/> 房屋周边环境属地质灾害点
	饮水安全保障	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 水源受污染 <input type="checkbox"/> 季节性缺水 (缺水_____个月) <input type="checkbox"/> 供水设施受损, 导致饮水无保障
二看	产业发展	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 产业因受灾等原因未能实现持续增收 (何种原因: _____)
三看	就业发展	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 劳动力无法实现稳定就业 (姓名: _____)
四看	刚性大额支出	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 自然灾害、意外变故等原因导致大额刚性支出, 造成生活困难 (何种原因: _____)
五看	内生动力	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 有劳动能力未发展产业或就业 (姓名: _____)
六看	扶贫政策	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> 未落实的政策及原因: _____
其他需要说明情况			

备注: 1. 核查人员须如实填写各项指标, 实行“谁核查谁签字谁负责”的责任机制, 严格责任追究。
2. 统一打印此表进行核查, 经工作组审核后再将核查结果录入广西扶贫APP。

核查人: _____

核查时间: _____

_____乡(镇)脱贫攻坚“六看”存在风险情况统计表

填报单位: _____

时间: _____

序号	行政村	存在风险		其 中												备注								
		户数	人数	义务教育保障		基本医疗保障		住房安全保障		饮水安全保障		产业发展		就业发展			刚性大额支出		内生动力		扶贫政策			
				户数	人数	户数	人数	户数	人数	户数	人数	户数	人数	户数	人数		户数	人数	户数	人数	户数	人数	户数	人数

边缘户调查表

桂林市资源县_____乡镇_____行政村_____自然村屯 户主姓名:_____联系电话:_____

户类型: 低保户 分散特困供养户 残疾人户 无房或危房户 信访户 其他需要予关注的户

一、家庭成员基本情况

序号	姓名	与户主关系	证件号码	在校状况	健康状况	劳动技能	患大病或慢性病病名	残疾类别及等级	是否参加城乡居民基本医疗保险	年内是否就医	年内医疗费用个人支付累计	是否享受低保
	张三	户主	XXXXXXXX									

二、“两不愁三保障”情况

教育	失学辍学原因 <input type="checkbox"/> 身体原因 <input type="checkbox"/> 厌学 <input type="checkbox"/> 教学点远 <input type="checkbox"/> 其他_____
医疗	未参加城乡居民基本医疗保险原因
住房	住房结构 住房面积 是否危房 <input type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 是 (<input type="checkbox"/> C级, <input type="checkbox"/> D级)
饮水	饮水方式 <input type="checkbox"/> 自来水 <input type="checkbox"/> 集中式供水 <input type="checkbox"/> 山泉水 <input type="checkbox"/> 井水 <input type="checkbox"/> 沟塘河等地表水 <input type="checkbox"/> 窖水 <input type="checkbox"/> 其他 饮水是否安全 <input type="checkbox"/> 是 <input type="checkbox"/> 否 缺水时间(天)
家庭收入来源	<input type="checkbox"/> 发展特色产业或创新产业, 产业名称: _____; <input type="checkbox"/> 外出务工或自主创业(务工人员姓名: _____); <input type="checkbox"/> 通过保障性政策获得稳定的收入(获得何种保障性政策: _____)。
其他需要说明的情况	(如列入疑似边缘户, 填写农户需求。)

备注: 1. 调查人员须如实填写各项指标, 实行“谁调查谁签字谁负责”的责任机制, 严格责任追究。
 2. 无手机信号或手机信号弱的地方, 可打印此表进行调查。将调查结果录入广西扶贫 APP。

调查人: _____

调查时间: _____

