

电子公文打印版

打印单位

打印人

年 月 日

资源县人民政府文件

资政发〔2021〕11号

资源县人民政府关于印发 资源县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府，县直各单位，中央、自治区、桂林市驻资源县各有关单位：

《资源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经资源县第十六届人民代表大会第六次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

资源县人民政府

2021年11月16日

公开方式：主动公开

抄送：县委，县人大，县政协。

资源县人民政府办公室

2021年11月16日印发

资源县国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

2021年4月

目 录

第一篇 决胜全面小康，开启资源全面建设社会主义现代化国家新征程.....4	
第一章 新发展阶段的新历史方位.....4	
第一节 “十三五”时期决胜全面小康取得决定性成就.....4	
第二节 “十四五”时期发展的机遇与挑战.....8	
第三节 二〇三五年远景目标.....9	
第二章 “十四五”时期经济社会发展总体要求.....9	
第一节 指导思想.....9	
第二节 基本原则.....9	
第三节 经济社会发展主要目标.....11	
第二篇 贯彻新发展理念，推动经济社会高质量发展.....14	
第三章 抓大产业、大抓产业，全力推动工业振兴.....14	
第一节 构建完善资源生态工业体系.....14	
第二节 优化工业发展空间布局.....17	
第三节 培育壮大龙头企业.....18	
第四节 完善工业发展体制机制.....19	
第五节 加快产业产城融合发展.....20	
第四章 优先农业农村发展，全面推进乡村振兴.....21	
第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....21	
第二节 创新发展现代特色农业.....22	
第三节 推动农村一、二、三产业融合发展.....25	
第四节 强化农村基础保障.....27	
第五节 扎实推进乡村建设行动.....28	
第六节 深化农业农村改革.....29	

第七节 党建引领振兴乡村文明.....	31
第五章 融合带动，大力发展以旅游为龙头的现代服务业.....	33
第一节 打造核心旅游产品.....	33
第二节 推进全域旅游发展.....	34
第三节 促进红绿结合文旅融合发展.....	36
第四节 提升资源旅游知名度美誉度.....	38
第五节 优化发展现代服务业.....	38
第六章 创新引领，促进内涵型增长.....	41
第一节 提升科技支撑能力.....	41
第二节 激发市场主体和各类人才创新创业活力.....	43
第三节 探索创新招商模式.....	44
第四节 创新谋划实施重大事项和重大项目.....	45
第五节 创新投融资体制机制.....	46
第七章 全面深化改革，构建共建共治的现代化治理体系.....	46
第一节 推动全面深化改革.....	46
第二节 持续打造一流营商环境.....	48
第三节 提升政府与社会治理现代化能力.....	49
第八章 全面推进开放合作，为服务高质量发展提供强大动力.....	54
第一节 深入对接粤港澳大湾区.....	54
第二节 争创广西“北联”桥头堡.....	55
第三节 主动参与国内国际双循环.....	56
第九章 加快新型城镇化建设，构建城乡融合发展新局面.....	57
第一节 优化国土空间开发保护.....	57
第二节 加快推进新型城镇化建设.....	58
第三节 大力推进城乡协调发展.....	59

第十章 加强基础设施建设，构建现代化基础设施体系.....	62
第一节 积极扩大有效投资.....	63
第二节 推进新型基础设施建设.....	63
第三节 推进城乡基础设施建设.....	64
第十一章 加快绿色发展，促进人与自然和谐共生.....	66
第一节 加强生态环境保护.....	66
第二节 推进生产生活绿色发展.....	69
第十二章 加快社会民生建设，拓展社会发展新局面.....	70
第一节 繁荣发展文化事业和文化产业.....	70
第二节 确保城乡居民就业增收.....	73
第三节 推动教育高质量发展.....	74
第四节 深化健康资源建设.....	76
第五节 构建多层次社会保障体系.....	78
第三篇 强化规划实施保障，全面推进规划落实.....	81
第十三章 完善规划实施保障机制.....	81
第一节 发挥党的领导核心作用.....	81
第二节 完善规划实施机制.....	81
第三节 动员和凝聚社会各方力量.....	82

资源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共资源县委员会关于制定资源县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全县“十四五”时期经济社会发展战略意图，展望2035年远景目标，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是资源县开启全面建设社会主义现代化、全面建成富裕和谐美丽新资源的宏伟蓝图，是全县各族人民的行动纲领。

第一篇 决胜全面小康，开启资源全面建设 社会主义现代化新征程

第一章 新发展阶段的新历史方位

第一节 “十三五”时期决胜全面小康取得决定性成就

“十三五”时期，是资源县改革发展进程中极不平凡的五年。面对经济下行压力，面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，面对新冠肺炎疫情的严重冲击，在市委、市政府和县委的正确领导下，全县各族人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和指示批示精神，深入贯彻新发展理念，紧扣全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，诸多领域发生了根本性变化，取得了令人鼓舞的重大成果。

——取得两个历史性成就。2020年资源县地区生产总值、城镇居民和农村居民人均可支配收入，分别是2010年的2.06倍、2.25倍、3.05倍，超额实现了“地区生产总值和人均收入要比2010年翻一番”的目标，**全面建成小康社会胜利在望**。47个贫困村、7951户30216名建档立卡贫困人口全部脱贫，贫困发生率由16.03%降至0，贫困地区面貌和贫困群众生活发生翻天覆地变化，**脱贫攻坚任务如期完成**。

——实现三个新跨越。**综合实力实现新跨越**。2020年，全县地区生产总值实现50.36亿元、年均增长6.2%，人均地区生产总值达到31773元、年均增长5.1%，财政收入实现2.72亿元、年均增长0.1%，固定资产投资34.87亿元、年均增长5.7%，社会消费品零售总额达到8.61亿元、年均增7.1%。**城乡面貌和基础设施实现新跨越**。县城打造成为集休闲娱乐、文化体验、旅游购物等多功能于一体的河灯民俗文化遗产休闲旅游目的地，被评为国家4A级旅游景区，县城管理水平大幅提升，建成广西首个垃圾清运及城乡环卫一体化PPP项目，资源经验在全区推广，成为自治区卫生县城。基础设施发生根本性变化，交通、能源、水利、信息基础设施支撑能力大幅提高。**乡村振兴实现新跨越**。新型城镇化示范乡镇和田园综合体建设走在全市前列，农村居民收入高于全市平均水平，有机特色农业持续壮大，被国家部委评为运用有机产品认证扶贫县和第七批国家有机产品认证示范创建区。

——实现四个持续提升。生态工业动力活力持续提升。清洁能源、矿产品精深加工、农林产品精深加工等生态工业产业持续壮大，中峰综合产业园、晓锦新材料特色产业园、枫木新型材料开发基地建设迈出重要步伐，规模工业总产值和增加值达到新高度。文化旅游知名度和影响力持续提升。红色文化保护传承取得里程碑式进展，连续三年成功举办国际漂流赛事，群众性精神文明创建活动常态化；旅游基础设施和配套服务设施全面完善，成功打造八角寨、资江一天门山、资江灯谷 3 个国家 4A 级旅游景区，建成一批乡村旅游区和生态旅游示范区，旅游品牌逐步形成，成为全区特色旅游名县。生态环境持续提升。资源利用效率和环境质量显著提高，宜居城乡建设成效明显。单位地区生产总值能源消耗量、主要污染物排放量控制在自治区和桂林市下达的约束范围内，森林覆盖率达到 82.65%、居桂林市前列，主要河流水质优良比例达到 100%。人民群众幸福感获得感和满意度持续提升。教育科技、文化体育、医疗卫生等社会事业全面进步，社会保障实现全覆盖，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，人民生活水平显著提高；平安资源、法治资源建设取得长足进步，连续 13 年被评为全区综治维稳平安县，社会治理水平明显提升。

表1 “十三五”经济社会发展主要指标实现情况

指标	单位	规划目标		实际完成	
		2020年	年均增长(%)	2020年	年均增长(%)
1. 地区生产总值	亿元	72.3	8	50.36	6.2
2. 人均地区生产总值	元	40727	8	31773	5.1
3. 财政收入	亿元	4	8	2.72	0.1
4. 固定资产投资	亿元	103.5	14	34.87	5.7
5. 社会消费品零售总额	亿元	18	11	8.61	7.1
6. 农林牧渔总产值	亿元	19.9	4	25.62	5.9
7. 规模以上工业总产值	亿元	77	9	15.44	6.7
8. 接待旅游总人数	人次	825	9.7	508.76	7.2
9. 旅游总收入	亿元	65	15.3	52.51	4.8
10. 工业增加值占GDP比重	%	38.8	-	11.65	-
11. 服务业增加值占GDP比重	%	33.5	-	51.14	-
12. 常住人口城镇化率	%	40	-	34.5	-
13. 城镇居民人均可支配收入	元	37700	8.5	35764	6.4
14. 农民人均纯收入	元	13410	10.5	13327	10.1
15. 年末总人口	万人	19.1	-	18.13	-
16. 城镇登记失业率	%	≤4.5	-	≤4.5	-
17. 万元生产总值能耗	吨标煤	完成上级下达任务目标			
18. 二氧化硫排放量	吨				
19. 化学需氧量排放量	吨				
20. 森林覆盖率%	%	81	-	82.65	-

第二节 “十四五”时期发展的机遇与挑战

当前和今后一个时期，资源县发展仍然处于重要战略机遇期，但面临的机遇和挑战都有新的变化，机遇大于挑战。

从机遇看，新一轮科技革命和产业变革，国家加快发展现代产业体系，新经济新产业新模式加速兴起，为资源县加快产业转型升级、培育发展新动能、推动工业振兴带来新机遇；国家大力推进以人为核心的新型城镇化，全面推进乡村振兴，为资源县扩大有效投资、加快基础设施建设、统筹城乡融合发展带来新机遇；国家着力提高人民生活品质，加快社会治理体系建设，为资源县加快补齐公共服务短板、保障改善民生带来新机遇。资源县发展基础不断夯实，发展环境全面改善，发展态势持续向好，为抢抓新机遇提供了有利条件。

从挑战看，新冠肺炎疫情全球蔓延加速世界百年未有之大变局的演化，不稳定性不确定性明显增加，面临更加严峻复杂的外部环境；我国已转向高质量发展阶段，区域竞争更加激烈；资源县经济总量偏小，产业结构不优，工业仍是发展最大短板，新旧动能转换不畅，人才和科技支撑能力不足，民生保障和社会治理有不少短板弱项，发展不平衡不充分问题仍然突出，后发展欠发达仍是最大的县情。

综合判断，“十四五”时期是资源县可以大有作为、必须奋发有为的重要战略机遇期，是实现换道超车、弯道取直、后发赶

超的关键时期，全县上下要增强大局意识、机遇意识、危机意识，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，敢抓善成，奋力赶超，加快发展，在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写资源发展新篇章。

第三节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，资源县将与全国同步基本实现社会主义现代化，以生态绿色为主导的产业品牌全面形成，经济总量和质量实现质的飞跃，全面建成国内一流的休闲康养基地，打造世界丹霞旅游目的地。综合实力显著提升，经济总量和城乡居民人均收入迈上大台阶；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成具有资源特色的现代经济体系；平安资源建设达到更高水平，基本建成法治资源、法治政府、法治社会，市民素质和社会文明程度达到新境界；生态环境质量位列全国前列，形成绿色生产生活方式，美丽资源建设达到新高度；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和城乡居民生活水平差距明显缩小；民族团结巩固提升，人民生活更美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二章 “十四五”时期经济社会发展总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想

社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，全面贯彻落实习近平总书记对广西工作、对桂林工作的重要指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，牢牢守住资源自然生态“金不换”的优势，坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，按照“生态立县、农业稳县、产业强县、文旅富县”的发展思路，积极融入桂林世界级旅游城市建设和国家可持续发展议程创新示范区建设大局，全面实施乡村振兴、产业振兴和文旅振兴三大战略，扎实推进县域治理现代化，加快提高人民生活品质，努力建设风清气正的政治生态、团结和谐的社会生态、山清水秀的自然生态三大生态示范县，争创广西高质量发展先进县、国家生态综合补赔偿试点县，着力将资源打造成为华南地区绿色发展示范县和“两山”理论实践创新基地，在绿色发展上迈出崭新步伐。

第二节 基本原则

一一坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，更好实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念。**把新发展理念贯穿经济社会发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放。**坚持全面深化改革、全方位扩大开放，加快推进县域治理现代化，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力活力。

——**坚持系统观念。**胸怀全局，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展和安全，充分调动各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范和化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 经济社会发展主要目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和资源县发展条件、优势、潜力，坚持目标导向和问题导向相结合，今后五年资源县经济社会发展要努力实现以下主要目标：

——**综合实力实现新跨越。**经济总量突破 70 亿元，地区生

产总值年均增长 7.5%以上，财政收入年均增长 5%以上，生态工业发展取得明显进展，现代特色农业持续壮大，旅游发展全面升级，经济结构更加优化，生态绿色产业体系基本形成，城乡统筹协调发展成效明显，基本形成高质量发展新格局。

——**改革开放迈出新步伐。**高质量发展体制机制更加完善，营商环境得到明显改善，积极参与国内大循环和国内国际双循环，全面融入中国—东盟自由贸易区和粤港澳大湾区的新发展格局中，开放型经济发展取得新突破。

——**社会文明得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。文化繁荣发展机制健全完善，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，精神文明创建成果更加丰硕，社会文明程度明显提升。

——**生态环境取得新进步。**生态立县成效显著，生态环境治理水平不断提高，主要污染物排放总量持续减少，主要环境评价指标保持全区前列，生态环境质量持续改善。生态经济加快发展，绿色低碳生产生活方式成为自觉行动，城乡环境更加宜居宜人。

——**民生福祉达到新水平。**基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，实现更加充分更高质量就业，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进，城乡居民收入增长高于经济增长，人民生活品

质明显提高。

——社会治理得到新提升。法治资源建设深入推进，民主法治更加健全，社会公平正义更加彰显，政府职能转变成效明显、行政效率和公信力显著提升，基层社会治理水平明显提高，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

表 2 资源县“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2020年 基期值	2025年 规划目标	年均 增长%	属性
1	地区生产总值(亿元)	50.36	74.73	7.5	预期性
2	人均地区生产总值(%)	3.18	4.06	5	预期性
3	财政收入(亿元) 其中:税收收入占一般公共预算收入 比重(%)	2.72 54.1	3.47 58	5 [3.9]	预期性
4	工业增加值占地区生产总值比重(%)	11.65	29	[17.35]	预期性
5	全员劳动生产率增长(%)	-	-	6.5-7.0	预期性
6	常住人口城镇化率(%)	34.5	40	[5.5]	预期性
7	旅游总消费(亿元)	52.5	120	12.5	预期性
8	全社会研发经费投入增长(%)	-	-	5-10	预期性
9	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	-	-	完成上级下 达目标	预期性
10	数字经济核心产业增加值占GDP比重 (%)	-	≥4	-	预期性
11	居民人均可支配收入(元)	20576	-	与GDP增长 基本同步	预期性
12	城镇调查失业率(%)	-	-	<5.5	预期性
13	劳动年龄人口平均受教育年(年)	6	9	[3]	约束性
14	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	1.6	-	完成上级规 划目标	预期性
15	基本养老保险参保率(%)	98	98	-	预期性

序号	指标	2020年 基期值	2025年 规划目标	年均 增长%	属性
16	每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数(个)	0.5	4	[3.5]	预期性
17	人均预期寿命	-	79.3	-	预期性
18	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	-	完成自治区下达任务目标		约束性
19	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低(%)	-	完成自治区下达任务目标		约束性
20	空气质量 城市空气质量优良天数比率(%) PM2.5年平均浓度(ug/m ³)	96.7% 29ug/m ³	完成自治区下达任务目标		约束性
21	地表水质达到或好于III类水体比例(%)	100	100	-	约束性
22	森林覆盖率(%)	82.65	≥82	-	约束性
23	粮食综合生产能力(万吨)	5.5	6	[0.5]	约束性
24	能源综合生产能力(万吨标准煤)	-	完成自治区下达任务目标		约束性

注：1.地区生产总值、人均地区生产总值增速按不变价计算。2.[]内为五年累计数。

第二篇 贯彻新发展理念，推动经济社会高质量发展

第三章 抓大产业、大抓产业，全力推动工业振兴

坚定不移把工业振兴作为经济高质量发展的重中之重，促进各类资源要素向工业发展集聚，强龙头、补链条、聚集群、造生态，推动产业向园区集聚、向集群发展。

第一节 构建完善资源生态工业体系

坚持大抓产业、抓大产业，大力实施工业“123”产业集群发展战略，推动工业集聚发展，将“硅基新材料产业”打造成为1

个百亿级产业集群，将“石材精深加工业”“高山风电业”打造成为2个二十亿级产业集群，将“农林产品加工业”“竹木加工业”和“冶炼产业”打造成为3个十亿级产业集群。

打造硅基新材料百亿级产业集群。依托石英硅资源优势，借鉴蚌埠千亿硅产业园发展经验，以资源百亿级硅产业园为主要载体，主动服务好现有企业发展，全力招大引强，以硅基粉体精深加工为基点向产业上下游延伸，快速做大做强“硅砂加工—浮法玻璃—深加工玻璃（Low-E玻璃等）—下游应用产品（玻纤、玻璃微珠、玻璃器皿等）”的玻璃制品产业链条，创新发展“硅砂加工—高强度盖板玻璃、超薄玻璃基板—ITO导电玻璃—触摸屏—显示模组—终端应用产品”的触摸屏显示产业链条，积极发展“硅砂加工—太阳能玻璃制造—镀膜玻璃—薄膜电池组件—光伏工程”的太阳能电池产业链条，加快发展生产性服务业，提升产业链供应链现代化水平，推动硅基新材料产业发展壮大。到2025年，全产业链总产值力争达到百亿元左右。

打造高山风电二十亿级产业集群。充分发挥资源县风力资源丰富优势，加强协调处理各种矛盾纠纷，加快推进风电场工程建设各项工作，推动十万古田、马家风电、青山口等风电项目扩能提级，确保风电项目建成发电上网。抢抓桂北风能产业大发展时间窗口，探索落地桂北风电运维产业，为桂北乃至更大区域风电市场提供调试、巡检、维护、保养、控制、排障、维修、更换等

服务，提升清洁能源产业集群发展水平，进一步提高清洁能源产业产值。在风电场工程建设过程中统筹防范林区火灾、发展林业生产和生态旅游、改善当地村民出行、促进偏远山区农林经济发展和旅游产业发展。到 2025 年，力争全县风力发电规模达 100 万千瓦，全产业链总产值力争达到二十亿元左右。

打造石材精深加工二十亿级产业集群。以石材产业园为基地，大力推动分散石材加工企业向园区集聚、向绿色规范、向规模化专业化发展。实施“筑巢引凤”战略，高标准、高起点开发建设资源县新材料特色产业园，拉长石材产业链条，推动园区提质发展。引导石材企业采用先进机械设备和先进技术集聚发展，加快石材产业转型升级。支持企业通过合作、合资等方式向产业链上下游延伸，跨界跨区域发展，从建筑石材装饰向家装工装转变，从市政景观石材走向设计施工 EPC 全过程竞争，从被动营销转入全面主动深度营销，打造绿色石材精深加工产业集群。到 2025 年，全产业链总产值力争达到二十亿元左右。

打造农林产品加工十亿级产业集群。以中峰工业集中区为载体，建设农产品加工集聚区。以县域内规模化种植、养殖业为基础，重点支持建设集加工、仓储、冷链、物流和配送于一体的农产品加工项目，弥补资源县农产品加工短板，提升农产品附加值，助力乡村振兴。积极引进培育农产品精深加工、物流、营销等关键环节企业，完善产业链条。依托资源县本地特色药用植物种植

优势，推动三木药材、白芨、金银花、毛独活、玉竹等的规模化种植和精深加工，促进中药材精深加工产业健康发展。到 2025 年，全产业链总产值力争达到十亿元左右。

打造竹木加工十亿级产业集群。充分利用资源竹木资源优势，完善政策环境和配套产业，吸聚周边地区竹木加工企业集聚，打造竹木加工集聚区。强化科技创新，引导企业对竹木的杆、根、枝、叶、果、花、汁等进行“吃干榨净”式深度开发加工，提高竹木资源利用效率。加快竹制品、板材、竹木创意产品开发，探索竹缠绕新材料产业，延长竹木加工产业链。推动企业加强横向“携手干”式合作，组建行业协会甚至集团企业，形成发展合力。到 2025 年，全产业链总产值力争达到十亿元左右。

打造冶金十亿级产业集群。以环保倒逼为手段，以淘汰落后工艺为抓手，加快资源整合、战略重组、技改提升，推进产业改造升级，加快向产业链中高端转移，推动企业入园集聚发展，加快打造生态环保型冶金产业集群。到 2025 年，全产业链总产值力争达到十亿元左右。

第二节 优化工业发展空间布局

优化资源县工业集中区布局，加强中峰综合产业园、枫木新材料开发基地和资源县新材料特色产业园建设，实现规划总面积 640.07 公顷，形成“一区两园一基地”发展格局。加快建设园区道路、给排水、排污、供电、供气、物流、通信、绿化等基础

设施，积极推进增量配电网改革试点，加快释放输配电价改革红利。推进集供电、供气、供热为一体的综合能源服务试点。完善检验检测、融资担保、信息物流、科技服务等产业生态功能。加快生产性服务设施和生活性服务设施建设，补齐园区发展短板，提升园区承载能力和公共服务水平。探索推行“管委会+专业投资运营公司”模式，鼓励民营资本投资参与建设运营。引导工业企业向园区集聚，突出主导产业，打造产业集群，壮大园区经济。因地制宜布局各乡镇工业发展空间，构建布局合理、多点支撑的工业发展新格局。

第三节 培育壮大龙头企业

实施龙头企业引进培育计划，对主导产业、优势产业的龙头企业，实行“一企一策”培育方案，完善服务机制，强化要素保障和政策支持，加强高端人才引进补助力度，完善企业产业链配套，推动发展潜力大的企业加快成长为区域性知名企业、本土领军企业或行业单项冠军，着力培育一批生态主导型龙头企业，推动产业迈上中高端。重点聚焦硅基新材料产业、农林产品加工业、竹木加工业，引进壮大一批起点高、规模大、带动力强的龙头企业和企业集群。充分发挥龙头企业的辐射带动作用 and 综合影响力，鼓励龙头企业持续加大本地区采购，增强上下游产业链协同，带动一批配套、协作中小企业加快发展。聚焦“三大三新”“双百

双新”重点领域，坚持招大引强，深入推进“三企入桂”资源行动方案，着力引进一批大投资、高产值的项目。到2025年，力争培育1家30亿元级企业、2~3家10亿元级企业、3家以上5亿元级企业和一批亿元级企业。

第四节 完善工业发展体制机制

完善要素保障机制，严格落实项目审批便捷流程，推动土地、资金、人力等生产要素向重点园区、重点企业和重点项目集中，全力保障重点项目用地用电用水用气需求。开展闲置和低效利用工业用地处置，完善工业用地退出机制，提高工业用地产出率，全力保障“一区两园一基地”产业用地。“十四五”期间确保新增工业用地234公顷以上。建立完善工业投融资平台运行机制，鼓励金融资本提前介入土地收储等环节，健全完善政策支持体系。建立紧缺人才引进目录，加大对企业人才的奖励力度，切实帮助企业降低用工成本，全力保障重点工业企业用工需求。坚持企业至上、服务优先，建立健全企业服务长效机制，制定完善支持企业发展系列政策。健全县四家班子领导联系服务企业制度，引导优秀干部向工业振兴一线集聚，提升服务成效。健全工业发展绩效考评机制和压力传导机制，定期开展工业振兴政策成效评估，将工业振兴纳入部门（单位）主要领导年度综合考核范围，激发内生动力和发展活力。建立县领导、职能部门领导、企业家

代表联席会议制度，进一步理顺园区管理体制机制，全面推行服务企业代办制和绿色通道，提供直通直达服务、上门服务和点对点服务。开通企业服务热线，畅通企业问题受理渠道。完善企业服务监督、评议和通报制度，切实提高企业服务质量和水平。

第五节 加快产业产城融合发展

按照“产业园区化、园区城镇化、产城一体化”的思路，加快园区交通、住房、教育、医疗、商业等公共配套设施建设，推动条件成熟的园区从单一生产型园区经济向综合型城市经济转型。推动二、三产业融合发展，支持产业园区配套发展现代物流、电子商务、公共交通、休闲康养、餐饮娱乐等系列生产性及生活性服务业。强化绿色生产，坚持绿色导向，鼓励现有企业开展绿色化改造提升，积极参与清洁生产认证和绿色工厂认证，对照绿色制造体系实施贯标行动，提升园区企业绿色化发展水平，创建一批绿色工厂，积极争创绿色园区，打造产城融合样板。

专栏 1 工业发展重点项目

基础设施项目：百亿级硅产业园建设项目、资源县新材料特色产业园建设项目、中峰综合产业园建设项目、枫木新型材料开发基地建设项目、资源县少数民族村屯竹制品产业开发基地项目等。

产业发展项目：资源县中药材深加工建设项目、资源县梅溪镇资江雾尖茶叶核心产区加工项目、资源县年产 20 万吨钾长石深加工项目、资源县年产 20 万吨石英砂项目、资源县年产 15 万吨高纯超细白炭黑精加工生产线项目、资源县金紫山风电场三期、资源县十万古田风电场二期、资源县将军台风电场项目、资源县枫树湾风电场、资源县鸡公凸北面风

电场、资源县鸡公凸南岭风电场、资源县拓木坪风电场、资源县阳火坪风电场、资源县新创鑫 200MW 光伏发电、资源县中峰车田湾光伏项目、瓜里乡农副产品冷链加工厂项目、资源县金山村（小牛坪）禽畜屠宰加工项目等。

第四章 优先农业农村发展，全面推进乡村振兴

坚持农业农村优先发展，充分发挥资源农业优势，创新发展现代特色农业，强化农业基础保障，深化农业农村改革，扎实推进乡村建设行动，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动农业高质量发展，逐步实现农业大县向农业强县转变。

第一节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

巩固拓展脱贫攻坚成果。严格落实“四不摘”要求，留足政

策过渡期，坚决守住脱贫攻坚成果。进一步健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，继续精准施策，有效防止返贫现象和新增贫困人口。对照“两不愁三保障”标准全面排查，持续抓好问题整改，确保工作不留死角。继续在产业和就业帮扶上持续发力，确保脱贫人口稳定持续增收。加强扶贫资金项目后续运营监管，确保经营类资产后续运营正常，工程类资产正常发挥作用。加强水库移民和易地扶贫搬迁后续扶持及管理工作，做好项目筹划、实施及管理。进一步总结好全县“十三五”脱贫攻坚成就和经验做法，推广先进经验，宣传典型事迹和感人故事。

推动全面脱贫与乡村振兴有效衔接。深入推进“一巩固三结

合”，做好脱贫攻坚“打赢基础设施建设硬仗”与乡村振兴“农村基础设施提升行动”融合衔接，整合扶贫开发和乡村振兴职能，建立减贫战略与乡村振兴战略有机衔接机制。持续加大对农村特色产业的扶持力度，引导社会力量参与乡村产业开发和乡村振兴，扶持建立以西红柿、辣椒、育肥牛和茶叶等特色农业为代表的农产品生产和加工基地，阶梯式实现产业扶持政策的有序撤出或更新。发挥新型城镇化示范乡镇和“资水丹霞”田园综合体建设的引领作用，推动乡村产业转型升级。加强对易地扶贫搬迁群众的后续产业就业、公共服务、社区服务等帮扶工作，确保搬迁群众安居乐业。积极打造一批党建引领巩固拓展脱贫攻坚成果的示范村、示范屯。继续发挥东西部粤桂协作机制作用，进一步深化产业、就业、人才交流等协作，推动粤桂人才、资源、观念进一步深入融合，逐步缩小差距。

第二节 创新发展现代特色农业

坚持“三区、两带、一中心”的发展思路，巩固提升农业综合生产能力，加大农田水利设施、高标准农田建设力度，落实最严格的耕地保护制度，建设高标准农田3万亩左右，粮食播种面积稳定在14.5万亩左右，粮食综合生产能力稳定在5.5万吨以上，力争达到6万吨，其中稻谷产量稳定在3.92万吨以上，全面落实粮食安全行政首长责任制，适当增加县级储备粮规模，增强政府应对市场异常波动的调控能力。推进六大特色效益农业发展，着

力推动红提、西红柿、猕猴桃、辣椒、茶叶、食用菌等主导特色产业提质增效，持续壮大有机蔬菜、有机牛、有机茶叶等产业规模，建设高山、生态、有机农产品生产基地，力争绿色无公害农产品基地面积达14万亩。打造以三木药材、金银花等为代表的资源县道地特色药用植物种植基地。实施现代特色农业核心示范园区提升工程，创建一批国家级、自治区级的现代农业产业园、科技园和特色农产品优势区。

专栏2 “三区、两带、一中心”现代特色农业振兴工程

三区：高山特色水果生产区（资源镇、中峰镇），主要种植红提、猕猴桃、柑橘、蓝莓、特色瓜果（布福娜、八月瓜）；高山优质水稻生产区（梅溪镇、瓜里乡），主要种植有机、富硒水稻；高山有机蔬菜生产区（车田苗族乡、两水苗族乡、河口瑶族乡），主要种植西红柿、辣椒、食用菌、叶菜等。

两带：资江流域特色产业带，包括有机养殖（猪、牛、羊、鱼等）、中药材种植（金银花、三木药材、罗汉果、吴茱萸、木槿花、有机茶等）；浔江流域特色产业带，包括有机种养（有机蔬菜、有机鸡牛羊养殖、有机米种植、有机桃）、休闲农业（石山底、车田产业园、塘洞、坪水）等。

一中心：主要包括农产品仓储冷链物流、精深加工配送中心（县城+中峰工业集中区）。

大力发展现代林产业。围绕生态林业和富民林业两条主线，

加强国家西部生态文明示范县、重点生态功能区域县建设，提高森林资源集约开发和合理高效利用效率，推进林业治理体系和治理能力现代化，实现林业生态经济高质量发展和林农增收致富。到2025年，力争森林蓄积量达到1050万立方米以上，自然保护地面积达到全县国土面积20%以上，自治区级以上重点生态公益林面积保持在116.76万亩以上，林下经济发展面积突破95万亩，油茶面积达到2万亩以上，实现生态大县、林业大县向生态强县、林业强县的转变。

培育壮大特色农产品品牌。强化农产品品牌保护和监管，建立农产品品牌目录管理机制，制定农产品品牌创建指标体系，着力培育一批地方特色农产品品牌，争取打造一批广西名牌甚至国家名牌产品。利用好车田西红柿、车田辣椒国家地理标志产品的品牌优势，积极推进资源红提、资源黑鸡等国家地理标志产品申报。打造提升一批区域公用品牌、企业品牌、产品品牌，培育无公害绿色食品和有机食品品牌。争取有机产品认证5个以上、绿色食品认证10个以上。

推行农业新型发展模式。发挥龙头企业带动作用，通过土地流转、租金分红、参与种植、入园管护等方式，建立健全利益联结机制，推行公司+合作社+基地+农业产业园的发展模式，实现产业发展与农民增收的良性互动。大力发展农业专业合作社，培育新的经济增长点，因地制宜壮大传统优势产业，探索培育新型产

业。围绕“产业发展促增收，做亮品牌提成效”的总体思路，建设发展高山蔬菜基地、食用菌菌棒加工基地、油桃基地、茶叶加工基地、黑鸡养殖基地、中草药种植基地。

专栏3 培育壮大资源特色种养产业

资源黑鸡：以资源镇、中峰镇、车田苗族乡为中心建成育苗基地、养殖基地，创建“资源黑鸡”品牌，争取获得国家地理标志保护认证，实现年出栏10万只以上。

有机茶叶：以天门村、晓锦村、随滩村、大坨村、戈洞坪村、金江村等为发展重点，大力发展安吉白茶、龙井、乌牛早、福鼎大号等茶叶新品种，培育打造“资江明珠”等有机优质茶品牌，种植面积达到1万亩，年产茶叶500吨。

特色中药材：优选在1300-2000米海拔的种植环境，重点发展以玉竹、白芨、野生百合、毛独活、黄芩等品种为主的中药材林下种植，实现种植面积3万亩。

特色养殖：依托地理、气候等优势，重点发展生猪、家禽、牛羊鹅等草食畜禽，鼓励发展梅花鹿、冷水鱼特色养殖，实现年出栏生猪11万头、牛2.7万头、羊2万头、家禽173.7万羽、梅花鹿600头产茸3吨，冷水鱼养殖面积达8万亩。

第三节 推动农村一、二、三产业融合发展

加快发展特色农产品加工业。推动一、二、三产融合发展，建设一批具有较强区域影响力、集加工仓储冷链物流配送于一体的农产品加工集聚区，打造一批农产品加工产业链。引导加工产

能集聚发展，重点围绕粮食、果蔬菌、林业、畜牧、水产及中药材等农产品主产区和特色农产品优势区，引进和建设农产品加工企业，促进就地加工转化和产业链延伸，形成农产品加工集群。加快河口瑶族乡农副产品深加工项目、梅溪镇中药材集散中心项目、资源县供销社农资公司农产品加工仓储冷藏一体化综合项目等建设。到2025年，引进培育市级以上龙头企业15家、自治区级农业龙头企业1-2家。

优化发展乡村休闲产业。重点依托八角寨、五排河、十里平坦、两水塘洞、宝鼎瀑布等自然景观，结合金银花、红提、油茶、西红柿、辣椒等特色农业，以“休闲旅游+生态农业+旅游气象服务”开发为核心，建设“特色农产品种养气候指标”体系，配合做好国家地理标志保护产品申报工作，做强特色种植业和特色养殖业，培育一批精品星级农家乐、精品特色民宿、休闲农业与乡村旅游示范点，丰富和提升乡村旅游品质，打造一批星级乡村旅游区。

拓宽农产品流通渠道。加强农产品销售体系和流通体系建设，解决农产品“入市难”和“流通难”问题。加快完善县、乡、村三级冷链物流体系和覆盖城乡的冷链网点，建立“从田头到餐桌”的一体化冷链物流网络，到2025年建成1个农产品骨干冷链物流基地，升级建设一批农产品产地市场和地头农产品仓储保鲜设施。充分利用桂林市在各大城市布局农产品展示销售中心机遇，发展

农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。大力发展农村电商，继续推进国家电子商务进农村综合示范项目建设，以电商服务站、益农信息社的建成和投入使用为契机，推广“互联网+”营销，通过共享经济、直播带货等方式拓宽资源县农产品销售渠道。

第四节 强化农村基础保障

强化农业科技和信息化支撑。围绕农业产前、产中、产后各个环节，建设特色农产品种养气候指标体系，建立完善农业技术推广、农产品质量安全、动植物病虫害防控、农机服务体系和农业信息服务体系，全面提高农业社会化服务能力。加快建设智慧农业，实施“金农工程”，深入推进农业智能化技术应用，支持利用信息技术开展农业生产经营全程托管、农业植保、病虫害统防统治、农业农村综合服务、农业气象“私人定制”等服务，提高水肥一体化滴灌设施、无人机病虫害防治、农产品质量安全管理与溯源等智能化应用水平，农业信息化程度达到60%。

提升农业机械化装备水平。继续加大农机购置补贴，推进田地机耕道路、机库、机棚等生产设施宜机化改造，加快主要农产品种植、养殖、加工全面机械化进程，扩大无人机等现代农业科技应用，打造一批机械化示范基地。到2025年，粮食耕种收综合机械化水平达到45%，农机总动力30万千瓦。

建设完善乡村流通服务体系。加快推进村级供销合作社建设

和改造，实现行政村覆盖率达 30%以上。加快为农服务中心建设，为农民提供农机服务、农资供应、统防统治等专业化规模化服务。改造提升车田西红柿农贸市场建设，建设中峰镇红提专业市场，建设梅溪、瓜里茶叶、金银花农贸市场。

补齐农业发展基础条件。深入实施“标准农田质量提升工程”，继续加大农业节水灌溉工程的推广力度，加强对现有水利设施的更新改造及机耕道路的修建，提高排灌效能和机械化程度，完成高效节水灌溉 3000 亩。大力推广测土配方施肥和农药减量控害技术，积极引导农民科学施肥用药。推进秸秆和沼气、沼液、沼渣资源的综合利用，全面防治农业、农村面源污染，实现农业可持续发展。

第五节 扎实推进乡村建设行动

加强乡村规划。统筹城镇和村庄规划建设，完成乡村村庄生活区、农业发展区、生态功能区和工业发展区国土空间规划。开展乡镇环境综合整治，实施乡镇基础设施和公共服务提升工程，把乡镇建成服务农民的区域中心，着力培育中心村，建设农村新型社区。

坚持田园综合体和新型城镇化示范乡镇建设相结合。坚持“四化”同步，突出风貌特色，全面完成新型城镇化示范乡镇建设，大力提升集镇基础设施、公共服务、产业发展、人居环境水平，增强乡镇服务农村能力。统筹田园综合体总体规划建设，传承乡

土文化，推进产镇融合、产村融合发展，因地制宜集中连线连片打造一批各具特色的市级田园综合体，实现田园综合体建设辐射所有乡镇，全面推进“资水丹霞”“红色老山界”等田园综合体建设，争取创建2个国家级田园综合体。部署建设一批集观光、采摘和农事体验于一体的农旅融合发展示范村屯和农业产业强镇强村。

持续推进乡村风貌建设。实施乡村风貌提升行动，加快“两高两道”沿线农房风貌改造和村庄整治，保护历史文化名镇名村和传统村落，支持社水村第五批传统村落保护项目建设。加快打造一批民族村寨，建成一批具有桂北民族特色的示范村屯。推进幸福村屯建设，开展农村人居环境整治行动，扎实推进农村厕所革命、生活垃圾减量化、资源化、无害化处理和农村生活污水治理，加快补齐农村基础设施短板，全面改善农村人居环境。建成50个现代特色生态村，农村生活污水处理率45%以上，生活垃圾无害化处理率70%以上。保护历史文化名镇名村和传统村落，彰显“一村一景一文化一特色”的传统村落韵味。分类推动村屯整治，提升基本整治型村庄条件，提高精品示范型村庄、设施完善型村庄比例。

第六节 深化农业农村改革

深化农业农村改革。健全城乡融合发展机制，深化乡镇管理体制改

展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育新型农业经营主体，发展新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市，深化集体林权制度改革。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。建立健全城乡统一的建设用地市场，完善城乡建设用地增减挂钩机制。深化农村金融改革，提升普惠金融服务乡村振兴质效，健全政策性农业信贷担保体系，提高农业保险覆盖面和保障水平。

创新农业发展机制。继续深化农村土地承包经营权流转机制改革，按照依法自愿有偿原则，完善县、乡镇、村三级土地流转服务平台，健全流转价格机制，促进土地规范有序流转。鼓励离乡和兼业农户依法采取转包、出租、互换、转让、合作等形式流转土地承包经营权；支持村、组集中连片流转，促进土地向家庭农场、种养业大户、专业合作组织等经营主体集中，实现农业规模化、标准化、集约化经营。

大力发展新型农村集体经济。健全完善审批、财税、金融等政策，促进农村集体资源资产保值增值。深入推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，发展多种形式的股份合作。鼓励发展农民合作社，完善农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承等权能和管理办法。鼓励经济实力强的农村集体组织辐射带动周边村庄共同发

展，积极探索以整村资源作价、政府担保、引入社会融资作为投资本金、村集体入股分红等模式，发展村集体经济。

加强现代化乡村治理。发挥农村基层党组织作用，加快构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，建立完善乡村管理长效机制。推进法治乡村建设，健全乡村村规民约，完善基层民主制度和村民议事协商制度。创新乡村治理机制，开展乡村治理积分制试点，完善激励约束机制，争创一批全国乡村治理示范镇村。建立健全农业综合行政执法队伍，建设农业执法信息共享平台。加强为民服务中心建设，提高为民服务的精准性和实效性。推进乡风文明建设，支持乡村少数民族民俗文化遗产发展。

引育并重推进乡村人才振兴。充分发挥人才基石作用，引进一批乡村振兴急需紧缺专业技术人才、科技人才、管理人才，强化人才支撑，建立乡村振兴人才库。营造良好的创业环境，制定人才、财税等优惠政策，鼓励一批在外成功人士和外出能人返乡创业。积极培养一批本土人才，加快培育新型农业经营主体，就地培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。加大正向激励和人文关怀，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的基层干部人才队伍。

第七节 党建引领振兴乡村文明

党建引领推进组织振兴。始终坚持党建引领示范统揽乡村振兴全局，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、

法治保障的现代乡村社会治理体制。发挥基层党组织战斗堡垒作用,统筹规划、资金、项目、人力资源推进乡村振兴。建立健全党群利益联结机制,深化“支部+”,大力发展农民合作经济组织。创新党员服务群众方式,推动农村改革和人居环境治理,深化村民自治实践,健全自治、法治、德治体系。通过强有力的组织保障,努力推动全县农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

繁荣兴盛乡村文化。切实加强农村思想道德建设和公共文化建设,以社会主义核心价值观为引领,持续挖掘优秀农耕文化、民族文化、红色文化、山水文化,深入持续开展家风家训活动,持续开展“送文化下乡”、全民阅读等文化活动,推动实现基层综合文化服务中心全覆盖。建强乡土文化人才队伍,大力弘扬主旋律和社会正气,不断改善农民精神风貌,提高乡村社会文明程度。开展乡村史志修编。健全乡村村规民约,强化乡村自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,健全基层民主制度,完善村规民约,推进村民自治制度化、规范化、程序化,教育引导村民革除陈规陋习,以乡村文明建设推动乡村振兴。

专栏 4 乡村振兴重点项目

现代特色农业: 广西特色农业核心示范区建设项目、资源县循环有机农业产业项目、资源县中峰镇红提批发市场建设项目、名贵树种苗圃培育基地项目、林下种植中药材项目、油茶和茶油基地项目、油茶“双千”计划新造林项目、梅溪镇中药材集散中心建设项目等。

农村一、二、三产业融合：资源县供销社农产品加工仓储及冷藏一体化综合项目、资源县农业冷链物流配送分拣包装及农产品加工产业融合园项目、资源县新原农林农产品冷链深加工项目、资源县瓜里乡南天坳生态产业融合发展示范区项目等。

农村基础保障：资源县车田苗族乡古林纯天然农场基础设施建设项目、资源县新能源冷链保鲜物流中心项目、粮食和物资储备及物流体系建设项目等。

乡村建设：资源县乡村风貌提升工程、资源县农村生活污水处理设施建设项目、资源县乡村生活垃圾分类及收集清运设施升级项目、资源县村级垃圾收集转运处理设施项目、资源县“资水丹霞”田园综合体建设项目、资源县“红色老山界”田园综合体项目等。

第五章 融合带动，大力发展以旅游为龙头的现代服务业

第一节 打造核心旅游产品

全力打造旅游特色产品。重点做好丹霞文章，突出丹霞特色，对八角寨景区进行高质量包装，进一步完善景区内基础设施和配套服务设施，大力推动八角寨创建国家 5A 级景区，着力将八角寨打造成为国内一流、世界知名的高端旅游景区，形成独具资源特色的世界丹霞旅游品牌。着力将资江一天门山景区打造成为国家 5A 级景区，推动五排河景区、宝鼎瀑布景区、十里平坦等景区提质改造，深度挖掘景区内的生态文化资源，提升景区核心竞争力。

提升旅游消费特色和服务水平。策划实施“春花秋果，夏灯

冬雪”行动计划，大力开发系列旅游产品，重点打造和宣传“华南地区‘夏避暑、冬戏雪’最佳旅游目的地”特色。在十里平坦种植高山杜鹃，形成春季花海景观；扩大宣传河灯节，建设《银河天灯》演艺剧场，建成全国最长的河灯文化长廊，打造桂北风情街特色街区；建设露营基地、自驾游基地，让游客“上可登高观云海，下可乡间食秋果”；打造南方冬季最佳雾凇观赏地——隘门界，形成“联动冬夏、带动春秋、驱动全年”，四季皆有特色的全域旅游、精品旅游、全时段旅游新格局。实施“旅游服务升级大行动”，全面提升旅游行业整体服务水平，打造高端服务品牌，刺激引导旅游消费需求、促进旅游经济高质量发展。

创建国内一流、世界知名的体育旅游“样板区”。依托“世界最美漂流基地”五排河完美的漂流环境和良好的山水资源优势，以五排河漂流为重点，融入户外运动文化，努力将国际赛事与资源特有的丹霞自然景观结合，打造国内一流的体育旅游目的地，实现体旅融合发展。打造体育旅游全产业链，培育复合型体育旅游产品，创造更丰富的旅游产品，增加旅游收入。持续举办好国际漂流世锦赛等大型国际性体育赛事，持续擦亮“世界最美漂流基地”金字招牌。将专业赛事与群众参与有机结合，创造体育、运动、旅游融合发展的新模式。

第二节 推进全域旅游发展

构建全域旅游大格局。进一步完善全域旅游发展规划，依托

丹霞地貌和生态环境两大特色旅游资源，扎实做好生态文章、产业文章、文化文章，大力开发观光体验、休闲度假、康体养生、健康养老、农业采摘、乡村旅游等具有资源特色的多样化旅游产品。发展以资江、资水丹霞田园综合体、丹霞景区三个组团为核心的生态休闲旅游，以五排河漂流、老山界红色之旅为重点的竞技教育趣味旅游，打造以点连线、以线带面、以丹霞品牌为核心的全域旅游精品路线体系，构建“两江五区”旅游发展格局，创建自治区级全域旅游示范区。与龙胜等周边县城联动旅游资源，突破地域发展空间，实现全域旅游大发展。

激发旅游发展活力。创新管理体制，打破公司和政府职能部门界限，组建资源县旅游管委会，通过“管委会+部门+公司+景区”模式，对资源县的旅游资源“统一规划、统一开发、统一建设、统一管理、统一运营”，逐步形成大景区管理体制，突出一体化发展优势。大力开展招商引资，不断扩大对外影响，加大政策支持力度，积极吸引县外大企业、大集团参与旅游景点开发和基础设施建设，把市场做强做优做大，充分利用外来资金和技术活跃本地经济，促进旅游产业化发展。

提高旅游通达水平。规划建设旅游公路网络，提升旅游交通条件，支持3A以上旅游景区通三级公路、4A以上旅游景区通二级路，打造一批特色主题旅游风景道。加快G241资源至梅溪、枫木至百里、梅溪（咸水口）至天湖（全州）等二级公路建设，积

极推动连通龙胜、资源和全州三县“红色旅游”高速公路建设，着力推动资源至天门山、梅溪至八角寨、车田至五排河、资源至宝鼎瀑布等道路改造升级，开通县城至各旅游景点景区的交通专线，实现高速与旅游专线、旅游环线、旅游景区互通直达，全面打通旅游景区、乡村旅游区交通基础设施“最后一公里”。

完善旅游公共服务。建成县级旅游集散中心，打造旅游接驳项目，实现县城与各景区无缝衔接。建设旅游咨询服务中心、旅游驿站、旅游码头、应急医疗救助点等配套设施，建立与国际通行规则相衔接的旅游服务标准。以资江为轴心，打造高端旅游度假酒店群和旅游民宿集聚区，提升旅游接待能力。深度开发桂北饮食文化，培育一批具有地方风味、乡村风味、苗瑶风味的特色餐饮品牌，打造少数民族文化商品、少数民族工艺品、土特产等旅游特色商品。开展区域旅游专项气象服务，提升旅游服务满意度。到2025年，新增四星级以上农家乐6家，30间房以上高端民宿酒店4家以上，三星级以上酒店3家，四星以上乡村旅游区2家，自治区生态旅游示范区2家。

第三节 促进红绿结合文旅融合发展

促进红绿结合。持续建设一批主题功能区，实施一批保护传承、研究发掘、文旅融合、环境配套、数字再现等工程，规划建设国家长征国家文化公园（资源段）红色文化长廊。完善公共服务体系，以红军长征胜利翻越老山界为主题加大宣传力度，提升

红色旅游影响力、吸引力、综合效益和市场竞争能力。将红色资源优势转化为发展优势，整合红色文化、自然生态、民族风情、特色产业等资源，打造“红色革命文化游、生态资江风情游、少数民族文化游”等多条精品旅游线路，实现红色文化和绿色乡村旅游完美融合，以红促绿、红绿融合，助推全域旅游，打造全国红色文化旅游重要目的地。

发展文旅融合产品。坚持文化旅游融合发展，开展文化旅游整体设计，深度挖掘少数民族文化、农耕文化、生态景观等资源优势，开发设计多层次、多节点文化旅游线路。依托晓锦新石器文化遗址、老山界红军长征遗址等历史文化资源，着力打造“稻作文化”“红色文化”等历史文化品牌，构建文化旅游产品体系，培育产业融合新业态。深入挖掘河灯歌节、苗瑶风情等民俗文化，持续举办好河灯歌节暨丹霞文化旅游节，推进河灯文化、苗族文化、瑶族文化等民族文化与旅游融合发展，开发一批具有浓郁少数民族特色旅游项目。依托交通区位、基础设施和旅游资源优势，在沈滩村安塘田等地，积极推动发展一批旅游民宿。鼓励研发体验型、即时消费型文化旅游产品。积极推进旅游联盟联网，发展“智慧旅游”。

推进研学基地建设。全面整合文旅资源，深入探索“文旅+教育”的研学新路，打造桂林市研学旅游示范基地。以老山界红军长征遗址为核心，推进建设红色文化研学基地；以十里平坦生

态修复——十里花海为核心，推进桂林生态研学基地建设。

第四节 提升资源旅游知名度美誉度

打造资源旅游特色品牌。以资江丹霞、五排河为核心，重点打造“资江丹霞”“国际丹霞地貌地质文化旅游”“国际体育竞技基地”等旅游品牌。突出“云海丹霞·桂林资源”的旅游形象定位，树立“大旅游、大景区、大投入、大融合”发展理念，全面融入桂林市“大旅游经济”发展战略。进一步明确旅游宣传主题口号，唱响资源特色旅游品牌，积极申报中国天然氧吧。突出景区互动、景点串联，推进景区与景区、景区与城市相互融合，促进“体旅、文旅、商旅、农旅、休闲养老”多元化发展。

持续提升旅游知名度。坚持传统手段与先进信息技术相结合，不断拓宽宣传广度和空间，建立旅游营销中心和智慧旅游服务中心，全面提升旅游信息化水平。借助中国—东盟博览会旅游展优势平台，持续办好民族传统河灯歌节暨丹霞文化旅游节、旅游宣传推介会、展销会、国际漂流赛事等节庆活动。进一步发挥主流媒体的影响力优势，加大与中央电视台、人民日报、广西日报等媒体的合作力度，强化宣传推广。依托新媒体传播快、关注度高、信息量大的优势，借助抖音、UGC社区和社交平台，开展全方位、多角度宣传。

第五节 优化发展现代服务业

顺应城镇化快速发展和城乡居民消费结构升级趋势，大力发

展现代服务业，增加服务供给，培育新兴消费热点，不断满足人民美好生活需求，提升消费对经济的拉动作用。

大力发展商贸业。做好城乡商业网点规划和布局，重点加快推进农村现代流通网络建设，推进农产品批发市场的规范化、标准化与信息化。加快二手车交易市场、固体废旧回收市场、建设建材市场等一批项目建设。坚持抓大扶小，培育壮大外贸主体；坚持优化结构，转变贸易增长方式；搭建服务平台，改善对外贸易环境。完善配套政策，强化出口意识。树立主动服务、热情服务、支持外贸出口的开放观念，鼓励企业发展对外贸易。

积极发展电子商务业。依托桂林市创建“国家电子商务示范基地”契机，鼓励、引导企业加快发展电子商务。推进骨干企业内部业务与电子商务融合发展，利用电子商务优化供应链管理。鼓励大型商贸企业在采购、库存、销售、配送等环节广泛应用信息技术，推进电子商务应用。推进旅游行业在景点宣传、定、购票、酒店预订等融入电子商务元素。大力发展农村电商，继续推进国家电子商务进农村综合示范县项目建设和信息进村入户工程，建设一批特色“淘宝镇”。

培育壮大现代物流业。加大物流组织形式的创新力度，整合现有物流资源，构筑物流信息平台，提高物流的社会化、专业化和现代化水平。加大物流基地建设，完善农村电子商务配送及综合服务网络，促进农村流通现代化水平全面提升，拓宽农产品流

通渠道。发展新型流通业态，推广“生产基地+中央厨房+餐饮门店”“物联网+农村购销”等产销模式。统筹农产品冷链物流体系布局，加快建设从覆盖城乡的冷链网点和“田头到餐桌”的一体化冷链物流体系。

推动新兴服务消费产业发展。适应消费领域数字化转型、线上线下融合发展的趋势，运用大数据、人工智能等现代信息技术挖掘新型消费需求，丰富和细化服务品类，满足消费者多样化需求。大力发展在线办公、在线教育、网络医疗、数字娱乐、数字生活、跨境电商等新业态，促进传统销售和服务上线升级。促进直播产业发展，鼓励开展特色农产品和工业品直播活动，促进农产品进城和工业品下乡。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级。加快引进大型商业综合体，提升商贸服务业供给层级。积极构建以家庭为基础、社区为依托、企业为主体的居民生活服务体系，推进教育、文化、育幼、医疗、家政、体育等生活服务进社区。大力促进养老与物业、家政、保险等领域融合互动，鼓励养老机构服务功能向社区延伸，发展智慧化居家养老服务，扩大为老服务产品供给。鼓励在乡村建立综合性服务网点，提升农村居民家庭服务供给水平和生活便利化水平。

专栏5 旅游业和现代服务业发展重点项目

旅游业：广西桂林八角寨景区提升改造项目、资源县游客集散中心项目、资源县塘洞老山界 3A 景区建设项目、资源县宝鼎 4A 景区建设项目、《银河天灯》演艺剧场建设项目、资源县老山界国际越野赛配套基础设施提升项目、瓜里乡十里平坦旅游基础设施综合提升项目、高山村十万古田旅游项目、资源县两水苗族乡塘洞村鬼怪谷景区开发项目、资源县李洞生态养生建设项目、资源县瓜里乡金江石屋水乡村旅游基础设施建设项目、隘门界旅游公共服务体系建设暨醉美花谷景区改造提升项目、资源县资江灯谷景区旅游基础设施建设项目、资源县资江灯谷 4A 景区步行街建设项目、桂林江韵旅游公司旅游民宿项目、沈滩村安塘田区域民宿项目等。

现代服务业：资源县旺田电子商务物流配送中心项目、资源县冷链仓储综合物流产业园项目、香港新亚行资源国际商贸物流城项目、广西资源县大型数据智能化城乡物流配送体系建设项目、资源县快递分拣投递中心项目、资源县金紫商贸项目等。

第六章 创新引领，促进内涵型增长

第一节 提升科技支撑能力

加强创新主体建设。建立高新技术企业服务工作机制，设立高新技术企业培育辅导专员，做好“一对一”的高新技术企业培育辅导服务，到 2025 年，力争高新技术企业达 10 家。完善科技型中小企业培育机制，科技招商引进一批、科技人员领办创办一批、双创孵化机构孵化，加速推动科技型中小企业数量扩张。通

过“创业辅导+项目资助+配套扶持”等综合施策，培育一批技术水平强、成长性高、市场前景好的科技型中小企业，壮大县域经济中科技型中小企业群体。

大力促进科技成果转化应用。落实促进科技成果转化相关政策，推进一批技术先进、产业带动性强、市场前景好、具有自主知识产权的科技成果转化应用，鼓励企业引进消化吸收再创新；建立科技成果登记项目发布制度，鼓励企业购买科技成果并转化应用；鼓励企业与高校院所主动对接，畅通问题诊断、技术咨询、系统解决方案设计、工艺优化等技术服务渠道。到2025年，力争转化重大科技成果10项。

建设充满活力的创新示范区。充分发挥中峰工业园区在科技支撑引领经济发展中的重要作用，加快建设园区公共服务技术平台、创新创业孵化平台，形成要素激发企业、企业带动产业、产业支撑园区、园区支撑区域经济的创新发展模式，促进科技资源、人才资源和金融资本等各类创新资源和创新平台向园区集聚。支持工业园区与区内外高新区、高校院所联动发展，培育一批特色优势产业集群，做强做优做大园区经济，将中峰工业园区建成创新驱动与科学发展的先行区和示范区。

开展重点优势产业科技攻关。组织优势企业通过产学研用协同创新模式，围绕硅基新材料、智慧电力、石材精深加工、道地特色药用植物种植及加工、智慧旅游、竹木加工、现代特色农业、

民族医药等重点领域，实施一批重大科技项目，推动经济社会高质量发展。

第二节 激发市场主体和各类人才创新创业活力

激发市场主体创新创业活力。建立常态化的市场主体意见征集机制，搭建政企沟通网上平台，健全产权执法司法保护制度。稳妥推进国企混改、重组整合、国资监管体制改革，加快完善现代企业制度，做强做优做大国有资本和国有企业。实施大企业大集团提升行动，加快培育行业性区域性一流企业，充分发挥龙头企业、领军企业的辐射带动作用，补齐产业链条，构建产业集群，完善产业生态。优化民营经济发展环境，建立规范化制度化政企沟通渠道，构建亲清政商关系。依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善民营企业参与重大战略实施机制，完善促进中小微企业和个体工商户发展政策体系，激发民营企业活力。

激发各类人才创新活力。坚持党管人才原则，大力实施人才强县战略，聚焦资源县传统产业、战略性新兴产业和现代农业，统筹推进本土育才工程、芬芳引才工程、栓心留才工程和刀刃用才工程四大工程，努力为乡村振兴和工业振兴高质量发展提供有力的人才保证和智力支持。围绕高质量发展需求，实行更加开放的人才政策，构建全方位人才引育体系，大力引进创新型尖端人才、重点产业和战略性新兴产业领军人才。加强实用人才培养，

健全以创新、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。实施企业家培养工程，加速紧缺型产业人才引进和培养，推动人才链与产业链相互融合。创新人才发展机制，完善分配、激励、保障制度，营造吸引和留住人才的良好氛围。深入推进“人才回归”工程，建立资源籍人才库，搭建返乡创业信息交流平台。建立多元化的青年人才培养机制，大力推进促进青年发展重点项目建设，促进青年全面发展。

第三节 探索创新招商模式

明确招商引资方向。围绕重点产业绘制产业分布图、产业链全景图、补链图、重点招商企业目录表“三图一表”。重视建链，聚焦产业转型升级尤其是新旧动能转换，积极对接安徽省蚌埠市、河南省安阳市、浙江省杭州市余杭区等产业先行地区和粤港澳大湾区等发达转移，加快产业链构建步伐。着力延链，瞄准产业链下游和高附加值环节，提高产品附加值和深加工层次，精准延伸产业链条，注重产业链与本地资源的匹配度。细致补链，瞄准关键环节和断层缺位，加快填补产业发展缺漏。精准强链，抓住产业链薄弱环节，通过政策扶持、招商引资来强化产业链条，着力提升中高端产能水平。

大力开展驻点招商。按照“前端强化精准对接、中间强化精准承接、后端抓好精准服务”工作思路，选择一批重点地区探索驻点设立招商办事处，建立健全专业化招商机制，优化招商引资

渠道，探索推广规划招商、孵化招商、资本招商等模式，提高服务产业转移的承接能力和效率。创新制订系统化优惠政策，优化政策兑现流程，充分释放政策红利。构建重商亲商安商护商机制，全面对标国内一流地区，建立健全招商引资项目“全程代办”服务机制。

第四节 创新谋划实施重大事项和重大项目

聚焦国家、自治区、桂林市的重大战略部署，把创新谋划实施重大事项、重大项目作为推动经济发展的重大支撑和编制“十四五”规划重中之重的工作扎实推进。在硅基新材料产业、石材加工及周边产业、风电及周边产业、竹木加工产业、农林产品加工产业、旅游等现代服务业、现代特色农业等领域重点推进实施一批重大项目。全力争取国家部委、自治区和桂林市各有关方面的支持，力争更多重大项目、重大产业列入国家、自治区、桂林市“十四五”规划“三个重大”盘子。全面落实处级领导联系服务项目机制、联系推进重大项目责任制，实行“表格化、清单化、项目化、责任化”管理，推动重大事项、重大项目集中攻坚。按照“资金跟着项目走、土地跟着项目走、资源跟着项目走”的导向，建立健全“要素跟着项目走”长效机制，高质量推进重大项目尽早落地，加快建设。统筹安排，优先保障列入规划的重大项目用地指标，开展用地专班服务，实现速报、速审、速批，提供精准、及时、高效的保障。通过城乡建设用地增减挂钩、全域土

地综合整治等方式，及时补充耕地，实现耕地数量、质量和产业的动态平衡。创新土地分配方式，实行用地指标跟着项目走，推动土地资源要素向优势项目、强优企业聚集，力争做到“拿地即开工”。

第五节 创新投融资体制机制

采取项目融资、股权投资、企业并购等多种方式组建混合所有制企业，待发展成熟后逐步退出国有股权。全面落实国家外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，支持域外资本整体收购、重组本地企业。积极推动资源县符合条件的企业上市融资，促进资本自由流通。拓宽发行企业债券、委托投资、PPP模式等投融资渠道，依托多层次资本市场扩大直接融资规模，强化银政企对接合作，科学运用政府投资引导基金，为经济发展和项目建设提供金融“输血、造血”功能。

第七章 全面深化改革，构建共建共治的现代化治理体系

坚持系统集成、协同高效，突出问题导向，提高改革的战略性、前瞻性、针对性，推动改革与发展深度高效联动，为贯彻新发展理念，构建新发展格局提供强大动力。

第一节 推动全面深化改革

健全完善经济治理机制。加强和改进党委对经济工作的领导，完善定期研究经济工作的组织机制，形成目标优化、分工合理、

高效协同的经济治理体系。完善重大事项和重点工作指挥部制度。健全经济运行分析和预判制度，增强经济工作的前瞻性、科学性、有效性。深化财政体制改革，加快建立现代财政制度。深化投融资体制改革，完善规范、安全、高效的政府举债融资机制。推进统计现代化改革。

深化政府行政职能改革。加快转变政府职能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化“放管服”改革，全面实行政府权责清单制度。完善政策制定、实施、评估和异议解决机制，畅通参与政策制定的渠道，健全重大政策事前评估和事后评价制度，加强评估结果运用和决策实施跟踪，提高决策的科学化、民主化、法治化水平。深化行政执法体制改革，整合行政执法力量，健全综合执法体制。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。

深化财税和金融改革。加强财政资源统筹和中期财政规划管理，强化财政金融政策联动。深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理，增强公共服务保障能力。健全金融有效支持实体经济的体制机制，推动金融产品创新，提升金融科技水平，增强金融普惠性。推动法人金融机构高质量发展，规范发展各类交易场所及平台。设立产业引导基金和扶持资金，大力发展市场化股权投资基金，充分吸引金融投资机构和社会资本注资，积极引入新型融资工具，完善投贷联动机制，根据

项目特点和企业发展阶段，选取不同的投融资模式支持项目引入和企业做大做强。完善现代金融监管体系，提高金融监管透明度和法治化水平，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。

深化要素市场化配置改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化，完善要素交易规则和服务体系，激发全社会创造力和市场活力。建立城乡建设用地空间弹性管控机制，完善土地储备管理机制，探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制。完善技术技能评价制度，健全统一规范的人力资源市场体系，畅通劳动力和人才流动渠道。完善企业上市培育机制。加快发展技术要素市场，完善科技创新资源配置方式，促进技术要素与资本要素融合发展。大力发展数字经济，强化数据核心地位，培育数据要素市场，建立数据要素治理监管体系。

第二节 持续打造一流营商环境

提升政府服务效能。对标国际国内一流标准，不断优化政务服务环境、产业生态环境、投资开放环境、诚信法治环境和创新创业环境，打造市场化、法治化、国际化营商环境。加快转变政府职能，建立健全重大政策事前评估和事后评价制度，实施涉企许可事项清单管理。深化“简易办”改革，大力推进承诺审批制度，推行智能审批，拓展自助办理，全面推行“不见面”办事，更好地实现一窗受理、限时办结、最多跑一次。落实政务服务“跨

城通办”，推进高频事项全覆盖。

有效降低企业交易成本。进一步降低企业的制度性交易成本，充分激发各类市场主体活力。全面贯彻落实国家出台的研发费用加计扣除、高新技术企业所得税减免、小微企业普惠性税收优惠、行政事业性收费降低或取消等系列减税降费政策，切实减轻市场主体的税费负担。做好供水、供电、供气、电信、邮政等公用事业服务，加强公用事业收费管理，强化明码标价，杜绝定价之外的不合理收费，扩大电力市场化交易规模，持续降低企业用能成本。深化行业协会、商会和中介机构改革，加强中介收费规范管理，着力降低中介服务收费。

健全包容审慎监管制度。推进高标准市场体系建设，完善公平竞争审查机制，推行统一的市场准入负面清单制度，营造各类市场主体公平竞争的法治环境。落实“双容双承诺”，实施涉企经营许可事项清单管理，加强事中事后监管，对新产业新模式新业态实行包容审慎监管。建立公正规范的市场监管体系，完善各部门随机抽查事项清单，实现“双随机、一公开”监管全覆盖。加强信用体系建设，推动各部门基础信用信息全面共享。持续完善信用评价、联合奖惩等机制，构建以信用为基础的新型监管机制。

第三节 提升政府与社会治理现代化能力

加强和创新社会治理。完善社会治理体系，健全党组织领导

的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，构建政府治理同社会调节、居民自治良性互动的社会治理共同体。推进多层次多领域全面治理，推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能，加强党群服务中心建设。坚持男女平等，维护妇女儿童和未成年人合法权益。发挥群团组织、社会组织在社会治理中的作用，加强矛盾纠纷多元化解，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者参与社会治理的途径。加强社会信用体系建设，完善信用信息归集，满足跨部门信息共享、协同监管和联合奖惩需求，建立健全守信激励和失信惩戒联动机制。建立健全民族团结进步创建工作长效机制，开展少数民族语言文字工作，促进民族团结进步。

扎实推进法治资源建设。贯彻落实习近平法治思想，健全党领导全面依法治县的制度机制，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，完善公共法律服务体系，建设高素质法治人才队伍，提升公共法律服务能力和水平。加强法治政府建设，完善政府信息的主动公开，健全依法决策机制，完善行政执法程序，加强行政执法监管。健全政府守信践诺机制，提高依法行政水平。深化法治领域改革，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制，全面提升执法司法公信力。增强全县领导干部法治思维和依法办事能力，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。

统筹安全和发展。贯彻总体国家安全观，严格落实党委国家安全责任制，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。强化国家安全执法。坚定维护国家政权安全和制度安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。深入开展国家安全宣传教育，强化全民国家安全意识和责任。坚定维护意识形态安全，健全网络安全防护体系。强化数据资源安全保护。加强军地协同，健全双拥共建、国防教育、国防动员机制，建强民兵应急、交通战备、经济动员、科技信息和人防等专业分队。做好拥军优属、拥政爱民和退役军人工作。

有效防范化解经济运行重大风险。加强经济安全风险预警与防控，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。落实粮食安全和菜篮子安全责任，深入开展粮食节约行动，提升收储调控能力，确保粮、油、糖、肉等重要民生商品供应安全。加强政府债务管理。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。确保生态安全、民生领域安全，维护新型领域安全。

切实保障人民生命财产安全。坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位，全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制，抓好重点行业领域安全专项整治，加大安全监管执法力度，有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生。完善突发事件应急处置体系，提升自然灾害防御和防灾减灾抗灾救

灾能力，切实保障人民生命财产安全。完善食品安全风险监测体系，提高食品药品安全保障水平，深入开展食品、药品市场专项整治，坚守生命安全红线和健康底线。建设防火预警及监控平台，加强民族村寨、乡镇和城市公共消防基础设施建设。

维护社会安全稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，建成县、乡镇（办）两级社会矛盾纠纷调处化解中心。大力推进阳光信访、法治信访、责任信访，成立专班推进信访积案专项治理。加强新形势下社会治安防控体系建设，开展重大涉稳问题化解攻坚，完善各类突发事件应急预案，有效管控各类涉稳风险，坚决防范和打击恐怖、邪教、毒品犯罪、新型网络犯罪和跨国跨境犯罪。推进扫黑除恶长效机制建设，推动扫黑除恶常态化，着力解决校园安全和霸凌突出问题。推进社会治安防控体系建设，发展智慧警务，继续开展天网工程建设，提高“技防”能力。做好社会利益止损和修复，促进矛盾化解融合。加大隐患排查力度，抓好安全生产工作，重点加强交通安全、生产安全、校园安全等工作，坚决防止重特大事故发生。

强化应急保障体系。以基层基础建设为保障，统筹自然灾害防治工作，防范化解重大安全风险，加强应急管理体系和应急能力建设，提升应急管理水平，最大限度降低事故灾害风险和损失。

持续完善应急责任体系、应急预案体系、应急救援体系、救灾保障体系、行政执法体系、应急信息体系、科技支撑体系、新闻宣传体系、培训教育体系建设，加快推进防震减灾专业技术楼、应急抢险物资储备仓库建设项目，落实重点商品政府应急储备制度，完善应急救援储备物资的跨部门调运机制，构建应急服务体系。加强保供能力建设，即时掌握医药、救灾、农副产品市场运行状况，建立完善销售供应体系，保障重点民生商品应急供应。

发展社会主义民主。重视发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政的重要作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，依法加强宗教事务管理，全面落实党的民族、宗教、外事、侨务和对台等政策，密切与各民主党派、工商联、无党派人士的联系。健全基层群众自治制度，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，促进社会组织健康有序发展。完善大统战工作格局，深入贯彻党的侨务政策，营造同心同德、团结奋进的良好局面。

专栏 6 现代化治理重点项目

少数民族村寨防火改造项目、资源县自然灾害防治监控体系建设项目、资源县森林防火网络监控系统、资源县公安局交通指挥中心及涉案财物保管中心、资源县（县、乡、村）三级应急指挥中心体系建设项目、资源县退役军人创业就业孵化基地、资源县天网工程三期项目（续建）、资源县综治中心综合楼建设项目、资源县雪亮工程等。

第八章 全面推进开放合作，为服务高质量发展提供强大动力

深入贯彻落实“三大定位”新使命，积极参与国内大循环，深度融入国内国际双循环，推进更大范围、更宽领域、更深层次开放合作，打造全方位开放合作新高地。

第一节 深入对接粤港澳大湾区

深入对接产业和市场。充分利用深圳市对口支援资源县机遇，主动服务大湾区建设、接受大湾区辐射、承接大湾区产业、对接大湾区市场、借力大湾区发展，在规划、产业、人才、服务、金融、生态等领域深入实施对接行动。及时充分对接深圳市规划动态、政策取向，增强战略协同，更大范围、更高层次、更宽领域参与区域产业分工协作。突出产业对接，全面向大湾区深圳市先进生产力靠拢，主动全面承接产业外溢，加快新兴产业培育发展和传统优势产业转型升级，推进产业融合联动发展。推动人才对接，注重招才引智与招商引资同步发力，柔性引才、聚才引技，借智借力促发展。深化服务对接，对标对表深圳市，全力以赴“拼服务”，接轨深圳市一流营商环境。推动金融对接，加快开展与深圳市的金融合作，拓展融资渠道、提升投融资便利化水平，积聚深圳市更多的优质金融资源，增强金融资源配置能力。突破体制机制障碍，探索与深圳市行业协会、商会、企业、科研院所、智库搭建多层次、常态化、开放式的合作机制。据资源工业“123”

产业集群发展需要，积极承接大湾区硅基新材料、生物医药、家具家装等全产业链转移，有效导入优质资本、技术及人才资源。积极争取深圳市等大湾区城市在资源县创建“飞地经济”园区和“创新飞地”，探索“飞地研发+资源转化”的合作模式。充分发挥资源优质农林产品品质品牌优势，完善冷链物流体系，强化农超对接、农社对接、农企对接、农校对接，努力建设面向大湾区的“菜篮子”“肉篮子”“果园子”基地。

积极主动参与“粤桂画廊”建设。充分利用桂林市与肇庆、贺州跨（省）市合作建设“粤桂画廊”机遇，主动参与粤桂城市旅游合作机制，共同培育旅游合作精品线路，共同开拓国内国际市场，支持旅游企业跨省区投资发展，把资源县打造成为大湾区旅游重要目的地。

第二节 争创广西“北联”桥头堡

积极主动参与湘桂经济走廊建设。根据产业发展需要，强化与安徽省蚌埠市硅基新材料全产业链的对接合作，对标学习浙江省杭州市余杭竹缠绕新材料产业发展经验，加强与湖南省邻近市县在乡村振兴、商贸物流、农林产品加工、生物医药等重点产业领域合作，强化货源组织与物流集聚，探索共建湘桂合作开发区。积极推进资江等跨省界河流联防联控联治。

大力打造桂林旅游北片“门户”。充分利用资源县区位交通和旅游资源丰富优势，强化桂林北片周边地区周末和节假日休闲

旅游市场营销，完善旅游公共服务，加强旅游互动合作，培育发展湖南（新宁县、武冈市、邵阳县等周边市县）—资源—桂林休闲旅游线路。依托资源县特色文化旅游资源，共建湘桂红色精品旅游线路，打造“湘桂红色旅游圈”。

第三节 主动参与国内国际双循环

积极参与国内大循环。主动服务中国（广西）自由贸易试验区、桂林口岸、“无水港”等外贸平台建设，主动承接溢出效应，推动资源出口产业发展。牢牢把握扩大内需战略基点，依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进供需有效对接，循环畅通高效、产销协同并进。立足我县特色优势，提升我县供给对国内需求的适配性。深入实施质量强县、品牌强县战略，提升资源品牌竞争力。大力发展数字交易平台，扩大面向国内市场的特色农林产品交易。

全面促进消费。顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费。以质量品牌为重点，促进消费向绿色、健康、安全发展。实施消费升级工程，加快传统商品消费提质升级，充分释放汽车、家电、家装等传统消费潜力，促进住房消费健康发展。加快发展大宗消费、线上消费、健康消费、文化和旅游消费，鼓励发展消费新模式新业态。积极开展夜间经济示范街区建设，促进夜间经济发展。开拓城乡消费市场，促进农村消费潜力释放。完善促进消费政策，落实节假日制度、带薪休假

制度，扩大节假日消费。加强消费市场监管和信用体系建设，实施放心消费行动，全方位优化消费环境。

第九章 加快新型城镇化建设，构建城乡融合发展新局面

坚持区域协调、体现特色的原则，以完善城镇功能，改善城乡人居环境为重点，持续推动城乡协调发展，加快推进新型城镇化建设，构建布局合理、环境优美、特色鲜明、功能齐全的城乡新格局。

第一节 优化国土空间开发保护

建立健全国土空间规划体系。科学编制国土空间规划，统筹产业发展、生态保护、气象探测环境、新型城镇化建设等需求，划定生产、生活、生态空间开发管制边界。构建国土空间开发保护格局和城镇体系，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。强化国土空间分区分类管控，提高土地资源节约集约利用水平，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。确定全域用途管制分区与规则，进一步规范自然保护地、生态敏感脆弱区等特殊区域的国土空间用途管制。

强化国土资源开发保护。保护好基本农田和生态空间，严格保护耕地特别是基本农田，落实耕地占补平衡，推动永久基本农田红线划定，确保耕地质量和农业综合生产能力稳步提升。加强土地规划管控和用途管制，继续实施建设用地“增存挂钩”机制，

利用城乡建设用地增减挂钩、农村建设用地整治、工矿废弃地复垦利用等方式，深度整合土地资源，有效推进建设用地减量化。统筹用地计划安排，健全土地利用计划指标管理，全面加强计划执行目标绩效考核评估，推动精细化管理和全流程管理，有效发挥计划对自然资源利用总量、方向、结构、效益等的调控作用。

第二节 加快推进新型城镇化建设

优化城镇空间布局。优先发展资源镇，强化发展基础条件较好的中峰镇、梅溪镇、车田苗族乡，引导其余乡镇发展，按照“一心两轴三区”的发展思路打造集中紧凑与有机分散相结合的城镇体系，逐步形成以资源、中峰、梅溪、车田为相对独立、各具经济和文化特色的小城镇中心。打造一批生产要素集中、产业集聚、人口规模和经济实力相当、风貌和产业特色凸显的特色乡镇。力争全县城镇化水平达到40%以上，把两水苗族乡新型城镇化示范镇打造成自治区级特色小镇，争创国家级特色小镇。

加快乡镇基础设施建设。抓好县乡公路网规划，加强连接城乡的高速与干线公路建设，形成“干支结合，四通八达”的区域交通格局。加强城乡风貌改造建设和集镇建设，推进乡镇供水改扩建、重点小城镇区道路及排水、乡镇污水和垃圾处理等工程项目建设。加强乡镇市场、电网、广播电视传输网络、教育、医疗卫生、文化体育等基础设施建设，增强乡镇综合承载能力。力争全县自来水普及率达98%，城镇生活污水处理率达85%以上。

专栏 7 城镇空间布局

一心：指中心资源镇，重点打造成以发展旅游、商贸、金融、文化为主的休闲旅游县城。

两轴：中峰镇—资源镇—梅溪镇、瓜里乡发展轴，形成县域主要经济走廊，带动全县经济发展。资源镇—车田苗族乡—两水苗族乡—河口瑶族乡发展轴，形成以产业开发为主导的农业发展轴。

三区：一为工业集中区，以中峰镇为工业发展重点乡镇，以梅溪镇为工业发展次级乡镇。二为旅游发展区，以梅溪镇为旅游重点发展乡镇，以资源镇和车田苗族乡为旅游次级发展乡镇。三为农贸集市区，包括瓜里、两水、河口，以农贸集市为主的一般性农贸集市区。

第三节 大力推进城乡协调发展

强化城市管理。完成县城总体规划、县城城镇体系规划、7个乡镇区城镇总体规划修编，严格按照城镇规划建设和管理。通过政府引导，逐步对城市、道路、桥梁、公交、给水、排水、供气等市政工程和公共事业设施实行产业经营。对城镇存量土地、公用设施实行有偿开发，盘活存量资产，资金主要用于县城公园、公共用地、公共设施的管理和维护。

加快完善市政基础设施建设。完成县城区城市道路“白改黑”沥青路面铺设，实施资源县公共电踏车惠民工程，建设资源县城区停车场 PPP 项目，加快推进桂林天然气支线管道工程（资源段）和资源县城市天然气供应项目二期工程建设，实现县城天然气供

应全覆盖并向乡镇延伸。扎实抓好县城提质改造工程，打造城南“潜龙湾”休闲公园，提升河西文化长廊及风雨桥路灯亮化。建设集资源县地下管网普查系统及城管、环卫为一体的智慧城市管理平台，建设多层次监督指挥中心。有序推进垃圾分类试点，深入推进县城绿化、垃圾清运处理保洁及污水处理市场化运作，实现“十四五”末县城污水处理率达95.3%，生活垃圾无害化处理率达100%。实施资源县生活垃圾无害化处理及填埋场综合治理项目。规范渣土管理，建设集固废垃圾回收、填埋处理为一体的渣土处理场，同步实施渣土运输公司化管理模式。加快推进村级垃圾收集转运处理设施项目建设。

提升城市治理水平。依托县城4A景区优势，积极打造广西园林城市和国家卫生文明城市。进一步巩固自治区卫生县城创建成果，健全组织推进机制，强化常态长效管理举措，建设一支法制文明的城管执法队伍，健全城市联合执法监管机制，扎实做好西延市场、城北市场、汽车站、校园周边秩序整治，营造整洁优美、规范有序、和谐文明、充满生机的人居环境。加快推进县城公共道路车辆停放服务收费管理工作，根治机动车乱停乱放行为。

加快补齐城镇化短板。扎实推进新型城镇化示范乡镇建设，支持梅溪丹霞旅游小镇、车田体育小镇建设成为特色小镇，努力打造丹霞特色旅游名镇，发挥示范乡镇联城带乡纽带作用，提升城镇承载能力，推动产业向城镇集中、人口向城镇集聚，争创区

内一流集镇。健全区域协调发展体制机制，加快构建“一乡一业”、“一村一品”的城乡特色产业发展格局。深化户籍制度改革，配套落实教育、医疗、社保、就业等公共服务政策，加快农业转移人口市民化，提高城镇化率。实施“多规合一”，统筹县乡城镇和村庄规划建设，推动重要市政公用设施向乡村覆盖延伸，把乡镇建成服务农民的区域中心。

提升乡镇服务能力。着力推动城市基础设施和公共服务向农村延伸，逐步形成城乡一体化发展新格局。抓住国家“两新一重”基础设施建设和自治区“五网”大会战机遇，加快乡镇供气供电、公共服务平台等基础设施改造升级，完善交通、环境卫生、学校医院、集贸市场等配套设施。支持农产品批发市场、加工流通企业向镇域集聚，鼓励社会力量在乡镇发展农资供应、餐饮休闲、物流配送等服务业。加快发展主导产业，促进创业带动就业，加快产城人文融合，吸引各类生产要素汇集，提升乡镇服务农村经济的能力。

加强少数民族地区发展。加大对民族地区的政策扶持，加快补齐民族地区民生短板，充分发挥民族地区文化、地理气候和特色村落等优势，打造一批少数民族特色村寨。建设具有桂北特色的少数民族博物馆或民俗馆，在少数民族聚居地区建设一批个性化的展馆、陈列馆（室）。以2024年车田苗族乡、两水苗族乡、河口瑶族乡建乡40周年乡庆为抓手，推动建设一批民族地区经济社

会发展重点项目。在全县建设一批民族团结进步示范单位、教育基地，争创全国民族团结进步示范县。

专栏 8 新型城镇化重点项目

城镇化补短板强弱项：资源县城镇市政基础设施建设工程、资源县县城资江两岸改造项目、资源县县城提质改造项目二期、资源县梅溪镇绕镇基础设施建设、资源县生活垃圾无害化处理及填埋场综合治理 PPP 项目、资源县固废垃圾回收及渣土临时处置场项目、资源县城区公共停车场项目、资源县桂北步行街建设项目、潜龙湾休闲公园建设项目等。

民族地区发展：（车田、两水、河口）民族乡 40 周年乡庆项目、桂林市资源县两水苗族乡塘洞村委会少数民族文艺活动中心、四馆一院文化体育生态区项目、资源县少数民族村寨消防水源建设项目等。

特色小镇建设：资源丹霞小镇（续建）项目、资源丹霞小镇配套基础设施项目、资源县梅溪特色旅游小镇项目、资源县车田体育小镇项目等。

第十章 加强基础设施建设，构建现代化基础设施体系

充分发挥基础设施投资的关键作用，实施一批强基础、增功能、利长远的重大工程项目，进一步补强园区和城乡基础设施短板，持续推进新型基础设施建设，构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 积极扩大有效投资

实施新一轮扩大有效投资行动，优化投资结构，挖掘投资潜力，激发民间投资，扩大产业投资，拓展多元化投融资渠道，发挥投资对稳增长、优化供给结构的关键作用。把扩大产业投资放在第一位，加大产业投资力度，加快企业设备更新和技术改造，促进新动能培育壮大。围绕基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障和社会事业等领域，推进工业产业重大支撑项目、特色农业产业集群、特色小镇、特色精品村屯、新型基础设施、交通水利等重大工程建设。深化投融资体制改革，发挥政府资金和专项债券引导作用，积极推广 PPP 模式，加快推进政府投融资平台转型升级。畅通实体经济融资渠道，进一步破除民间资本进入重点领域的隐形障碍，破解投资难、融资贵问题，激发民间投资活力。力争“十四五”期间固定资产投资年均增长 15%。

第二节 推进新型基础设施建设

加强新一代信息基础设施建设。部署建设 5G 基站 265 个，实现 5G 在资源县城及乡镇核心区连片优质覆盖，重点工业园区、4A 级以上景区、重要公共场所优先覆盖，重要交通沿线及交通枢纽连续覆盖。加快千兆县城、百兆乡村建设，完成 60%以上农村地区千兆网络改造升级，实现城乡宽带接入能力达到 1000 兆比特/秒。加快部署和应用互联网协议第 6 版（IPv6），IPv6 活跃用

户占互联网用户比例 60%以上。

加快融合基础设施建设。积极推进 5G、人工智能、云计算等新技术深度应用于城市基础设施改造升级和城市治理，推动信息基础设施与城市公共设施同部署同安排，实现交通、能源、水利、市政等传统基础设施数字化转型，智慧化公共服务能力显著增强，城市治理效率明显提升。加快建设智慧县城、智慧农业、智慧园区、智慧交通、智慧城管、智慧公安等。加快布局建设新能源汽车、特高压等新型基础设施关联产业。

第三节 推进城乡基础设施建设

推进城乡交通基础设施建设。大力推进怀桂高铁（资源段）项目前期工作，力争资源至龙胜高速公路开工建设，出境干线公路全部达到二级路以上，进一步增强资源可进入性和通达能力。积极推进资源通用航空机场建设，发展商务飞行、私人定制飞行。加快推进瓜里至梅溪二级公路改扩建各项工作，实现乡乡通二、三级路，全面开展县乡道改造，县道等级路达到 100%。改造和新建一批桥梁，解决农村公路桥梁瓶颈。进一步落实“平安交通”，危桥改造率达到 100%，县乡村道危险路段通过安保工程消除安全隐患总里程的 100%。提高村屯公路通达覆盖面，50 户以上自然村屯级路通达率 100%，屯级路硬化率达 100%。积极发展城乡公交，推进物流中心和农村物流网络信息化平台建设，形成农村物流的三级网络架构。

构建清洁高效安全能源保障体系。坚持压煤、增气、优电、纳新，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。推进全城乡用电“一张网”，加快绿色智能电网建设，完善电网架构，提升电网尤其是农网供电能力和供电质量，加强工业园区供电保障，保持供电稳定。落实“气化广西”工程，加快天然气主干管网和配套支线管道建设，提高天然气输送调配能力和管道天然气覆盖率。提升油、气等应急储备能力，强化能源监测预警，保障能源运行安全。

水利基础设施建设。实施城乡供水一体化工程、千吨万人以上规模化供水工程和农村集中供水工程，完善农村供水工程和管理系统，加强农村饮用水监测，提高农村水质达标率和供水保证率，全县农村自来水普及率争取达到88%，规模化工程服务人口比例争取达到45%。推进农田水利基础设施建设，加快五小水利工程和小微型水源工程建设，完善末级渠系、农业排灌网络和节水网络。加强水利防灾减灾体系建设，加快修复水毁防洪工程，实施中小河流防洪整治工程，修建社岭防洪水库，开展水资源保护及河湖健康保障项目、县城第二水源项目和清洁型生态小流域综合治理工程等。

专栏 9 城乡基础设施重点项目
新基建： 智慧交通设施项目、交通管理设备智能项目、公安科技信息化智慧前端建设工程项目、智慧监所项目、智能配电网建设、智慧气

象服务工程、资源县智慧城管及环卫平台建设项目等。

交通：资源县城市主干道及支路建设工程、资源县二级及三级公路建设及改扩建工程、资源县“四好农村路”建设项目、资源县桥梁新建及改扩建工程、资源通用航空机场项目、资源县中峰镇至全州县凤凰镇高速道路、梅溪镇汽车站建设项目、资源县公共电踏车项目等。

能源：资源县老虎口梯级水电站、资源县广源水电站、桂林五排河国际漂流世界杯配套工程(和平水电站枢纽调控工程、资源县金源三级水电站、资源县犁子坪水电站、资源县金源二级水电站、资源县福星水电站、资源县江落山梯级电站、思源电站、35KV 八角寨送变电工程、35KV河口送变电工程、资源县城市天然气供应项目二期工程、桂林天然气支线管道工程(资源段)等。

水利：源口潭水库扩容工程、社岭水库工程、金竹坪水库工程、梅溪镇水利基础设施建设项目、车田湾至枫木沿江沿岸水利工程、资源县小型水库后续扶持项目等。

供排水：资源县县城供水改造扩容工程、资源县乡镇集中供水保障工程、资源县城镇污水雨水管网建设项目等。

第十一章 加快绿色发展，促进人与自然和谐共生

第一节 加强生态环境保护

加强大气污染防治。加大对严重影响县城空气质量工业企业“关停并转迁”的力度，积极发展清洁能源和可再生能源开发，大力推动竹木、矿产品加工等资源型产业生态化改造，发展深加工，提高企业竞争力。实施工业废气达标治理工程，全面整治

燃煤小锅炉，加强汽车尾气污染防治，深化城市扬尘污染治理，严格控制露天烧烤、餐饮油烟污染，提倡文明燃放烟花爆竹，控制农村垃圾焚烧。

加强水环境综合治理。实施饮用水水源保护工程，确保饮用水安全。以资江、五排河及其重要支流为重点，开展水质良好湖泊水环境保护和综合治理工程，保护和建设流域水源林及其生态环境。加强工业水污染防治，着力抓好矿产品行业及其企业的废水达标排放和总量削减。建成河口、两水乡镇污水处理厂，全面完成乡镇污水处理设施建设，实现县城和全部乡镇污水处理设施全覆盖、稳定达标运行。

加强土壤污染防治。推进耕地土壤环境分类管理和建筑用地安全利用，实施土壤重金属污染治理。加强农业面源污染防治和白色污染治理，减少农药化肥用量，确保全县土壤环境质量总体保持稳定。继续落实《土壤污染防治行动计划》，加强土壤污染源头监控与管理，优先保护未受污染的农田，切断污染源；加大对已污染土地的监管与土壤污染修复，逐步改善土壤环境质量；加强农业面源污染防治和白色污染治理，减少农药化肥用量，确保全县土壤环境质量总体保持稳定；加强对固体废物、危险废物处理、污泥利用、肥料农药农膜等使用的环境监管，切断土壤污染源；禁止未经评估和无害化治理的污染场地进行土地流转和开发利用；经评估认定对人体健康有严重影响的污染场地，采取

措施防止污染扩散，且不得用于住宅开发，对已有居民实施搬迁。

提升固体废弃物处置水平。加快生活垃圾、危险废物、医疗废物等处理设施建设，建立健全收集、运输、处置和利用体系，保持生活垃圾、医疗废物无害化处理率 100%。加强废弃危险化学品风险防控，完善应急体系建设。推进工业固体废物源头减量，引导就地就近规模化处理处置。

巩固生态系统质量和稳定性。增强全社会生态环保意识，强化环境治理，持续改善环境质量。落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”，不断完善科学发展综合考评体系。健全源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系。加强企业环境治理责任制度建设，督促企业严格执行环境保护法律法规，接受社会监督。促进资源节约高效使用，落实自然资源资产产权制度和法律法规。编制山水林田湖草系统保护与整治规划，稳步推进全域土地综合整治与重点流域山水林田湖草综合治理工作。全面实行“河长制”“湖长制”“林长制”，推进退耕还林还草、天然林保护等重点生态工程建设，加大植树造林、封山育林和森林抚育力度，加强生物多样性保护，联合推进南岭山脉生态修复与保护。推进垃圾分类和减量化、资源化。加强环境风险源管理，强化新型污染治理。全面实行排污许可制。实施生态环境准入，完善监管制度。加强外来物种管控。深入开展环境保护督查。

第二节 推进生产生活绿色发展

推动生产方式绿色化。深入推进节能降耗。积极开展结构节能、技术节能、管理节能和全民节能，大幅减少能源消费排放，推动形成绿色能源结构。严格实施能源消费强度和总量“双控”制度，实施重点用能单位节能低碳行动和重点产业能效提升计划。加大新能源、新技术、新产品推广力度，推进重点用能企业技术改造，提高能源利用效率。推进合同能源管理，促进节能服务产业发展。加强资源节约利用。实施最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，有效开展存量土地盘整，严格实施单位土地面积投资强度标准和项目建设用地控制标准，控制城乡建设用地总规模，不断提高单位土地投入产出效率。强化国土资源和矿政管理，严厉打击违法违规用地行为。强化用地供后监管，加大闲置土地处置力度，推进低效用地再利用。鼓励生产和使用节能节水节材产品、再生产品，减少一次性用品和包装材料的使用，降低原材料消耗。合理利用和节约水资源执行取水许可制度，提高工业用水的重复利用率，推进农业节水和城镇节水。发展循环经济。以提高资源产出效率为目标，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。围绕绿色生态食品、竹木加工、矿产品加工、有色金属等产业发展，合理规划园区企业结构和布局，鼓励企业通过资源共享、废弃物利用等途径发展循环工业。支持企业、工业园区开展循环经济试点，鼓励企业开展再生资源回收体系建设。加强生态

循环农业集成技术的攻关和示范，大力推广有机肥生产和施用技术、病虫害综合防治技术、生物绿色防控技术、设施农业技术，积极推广先进适用农机具的应用，加快农作物间套种技术的研究和应用，加强农作物废弃物的综合利用，推进各种农业资源往复多层与高效利用，减少废弃物和污染物，促进生态循环农业发展。倡导绿色采购模式，发展循环型服务业。完善循环经济的政策支撑机制，健全统计考核评价制度。

推动生活方式绿色化。倡导绿色生活，抓好工业、建筑、交通运输和公共机构等领域的节能，开展节约型单位创建活动，推进节能产品进机关、企业、学校、社区和家庭。加快发展绿色社区和绿色建筑，推进既有建筑节能改造。创建低碳社区，推动生活方式和消费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康方向转变。加快推进垃圾焚烧二期工程项目和学子冲生活垃圾处理中心热解氧化炉等项目建设。开展节水行动，建设节水型社会。推行垃圾分类和减量化、资源化，加快废旧物资循环利用。积极推广使用新能源汽车。

第十二章 加快社会民生建设，拓展社会发展新局面

第一节 繁荣发展文化事业和文化产业

全面提高社会文明程度。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，以社会主义核心价值观引领文化建设。加强

党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，推动理想信念教育常态化制度化。加强爱国主义、集体主义、社会主义、民族团结进步教育，弘扬以湘江战役为代表的长征精神，提升爱国主义教育基地建设水平。严格落实意识形态工作责任制，持续巩固壮大主流舆论，坚持正确舆论导向，用好新媒体新平台，讲好资源故事，传播资源好声音。大力培育社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，实施文明创建工程，深化群众性精神文明活动。持续推进新时代文明实践中心（所、站）建设。健全志愿服务体系，推动志愿服务活动常态化。加强公民道德建设，加强家庭、家教、家风建设。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗，勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。

提升公共文化服务水平。实施文化艺术精品创作工程，围绕建党 100 周年等重大节庆日，不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造、富有资源地域特色的文艺精品，推动新闻出版、文化演艺、文学艺术、网络视听等文化事业全面繁荣。做大做强新型主流媒体，推进县级媒体融合发展。完善县乡村三级公共文化设施网络，推进行政村公共文化服务中心全覆盖。深入实施文化惠民工程，充分发挥图书馆、博物馆、文化馆等作用，推进智慧书屋数字文化驿站等建设，丰富群众性文化活动。加强档案保护和利用，推动档案管理信息化建设。建立健全政府向社会力量购买

公共文化服务机制。开展优秀文化普及教育。

高水平推进长征国家文化公园（资源段）建设。实施保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现、人才提升等六大工程，高水平推进长征国家文化公园（资源段）建设，建成全国红色文化与旅游融合创新示范地。以中央红军长征经过资源县区域为主，兼顾红七军和红六军团经过区域，打造红军长征文化主题复合廊道，统筹点线面建设布局。加强对重要会议旧址、重要领导人宿营地旧址、红军伤员养伤地旧址、红军烈士墓、红军标语等长征文物和纪念设施的保护与修缮，实施馆藏文物保护修复行动，按照长征文化线路展示、轴带体验、集群带动、片区发展、节点支撑的建设发展思路，将资源段部分有机融入长征国家文化公园（广西段）建设，整体规划建设成为展示弘扬长征精神的重要阵地、全国红色文化旅游重要目的地和全国党员干部党性教育重要基地。

加快文化传承创新。加强重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强文物古籍保护、研究、利用和地方史志编修，实施文物和文化遗产保护维修工程，加强河灯文化挖掘、保护和利用，提升资源文化品牌特质。推动一批非物质文化遗产列入自治区级或国家级非物质文化遗产名录。加大对非物质文化遗产传承人的培养，建立完善非物质文化遗产数据库，推进建设一批非物质文化遗产展示、传承和传习场所。

推动文化产业发展。深化文化体制改革，完善文化产业规划与政策，加强文化市场体系建设，激活各类文化主体活力，扩大优质文化产品供给。加快布局线上线下文化新业态，繁荣文化演艺产业，大力发展文化创意产业，推进动漫游戏、数字艺术展示、文博非遗等产业发展，打造地域特色文化 IP。深度挖掘以河灯文化为核心的传统民族文化，提升市场开发力度，打造河灯文化系列产品。实施文化产业数字化战略。培育壮大龙头文化企业，鼓励中小微文化企业差异化创新发展。推进文化旅游融合发展，支持发展“文化+旅游”“文化+非遗”“文化+科技”等新型业态，打造系列具有区域特色的文旅产品。实施文化“走出去”工程，提升资源文化影响力。

第二节 确保城乡居民就业增收

促进就业创业。实施更加积极的就业政策，千方百计稳定和扩大就业，提升就业质量，促进充分就业，保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，推进公共就业服务常住人口全覆盖。推进创新创业，健全创业带动就业机制，畅通就业链条。做好农村劳动力转移就业创业工作，统筹推进高校毕业生、退役军人等重点人群就业，支持灵活就业和新就业形态，引导劳动力要素合理有序畅通流动。扩大公益性岗位安置，做好困难人员就业保障。强化就业技能培训和就业援助，完善城乡劳动者终身职业技能培训政策和组织

实施体系。健全完善就业监测和失业预警机制。

提高居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重，完善工资制度，健全工资合理增长机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性、经营性收入，保持城乡居民收入增长与经济增长基本同步，缩小收入差距。积极发展慈善事业。

第三节 推动教育高质量发展

全面发展素质教育。坚持立德树人，全面推进“县管校聘”，强化师德师风建设，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。创新教师补充机制，着力解决教师不足特别是紧缺学科教师不足问题。组织实施“国培”“区培”“市培”计划和县级教师培养培训计划，加强骨干教师、新入职教师岗前培训，提升全县教师整体素质。全面推进习近平新时代中国特色社会主义思想进教材、进课堂、进头脑，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领。加强青少年身体素质和心理健康教育。健全学校、家庭、社会协同的育人体系，发挥学校在家庭教育中的作用，强化学校对家庭教育的指导。

推动学前教育优质普惠发展。切实改变学前教育整体水平差

距大，城镇与农村发展不平衡现状。以县城公办幼儿园为主导，扩建、新建 1000 个以上学位。保留现有乡镇中心幼儿园，在资源镇、梅溪镇、中峰镇、车田苗族乡再新建 4 个幼儿园，新增 1400 个以上学位。继续在村级小学及教学点设立附属幼儿园（班）。创新学前教育教师、保育员培养和补充机制，强化动态监管，加强婴幼儿照护服务，推动“托幼一体化”建设。全面提升普惠幼儿园办园质量，有效解决入园难入园贵等问题。到 2025 年，学前三年毛入园率达 90% 以上。

推动义务教育优质均衡发展。保留资源县第一小学，扩建第二小学，在城南城北各新建 1 所小学，使县城小学学位数达到 8750 个。扩建资源镇中心完小二期，为进城务工随迁子女安排 1000 余个学位。每个乡镇保留 1 所中心完小不变，确保适龄儿童入学。村级小学及教学点主要满足一、二年级适龄儿童就近入学，原则上原有村级小学及教学点保留不变，自然消失后不再重新恢复。资源实验中学和资源镇初中保留不变，新建资源县城北初级中学，以满足资源镇、中峰镇及其他乡（镇）已迁入县城和要求进入县城就读的适龄少年入学。车田民族初中保留不变，新建梅溪初级中学。提高残疾人受教育保障，继续采取“一人一案”方式，规范残疾人义务教育和特殊教育，落实好教育资助政策。

促进高中教育高品质特色发展。改善高中阶段学校办学条件，扩大高中阶段教育办学规模，着力构建一支结构合理，素质优良

的教师队伍。到 2025 年，全县高中阶段教育毛入学率保持 90.4% 以上。着力解决高中学校校园面积狭窄和师生运动场地不足困局，规划新建一所高中（2000 个学位）。加强市级以上的科研课题和教改项目，提高教改与科研力量，加强教学改革力度，全面落实新时代教育评价改革。

推动各级各类教育协调发展。加强职业教育宣传，完成普通高中在校生与中职送生比例为 6:4 左右任务。支持和规范民办教育发展，加强校外培训机构、课后托管机构监督指导。加强教育信息化建设，推动信息技术与教育教学深度融合，实现中小学数字校园全覆盖。提高国家通用语言文字应用能力。优化终身学习制度环境，构建开放融通的终身学习体系，打造学习型社会。

第四节 深化健康资源建设

提高医疗卫生服务能力。以紧密型县域医疗卫生共同体建设和县中医医院建设为重点，构建优质高效整合型医疗卫生服务体系。加快县域卫生健康基础设施提档升级，促进资源配置向基层倾斜。全面实施“村医通”工程。加强基层卫生服务体系建设，稳定乡村两级人才队伍。开展二级以上医疗卫生机构对口支援乡镇卫生院项目。完成县中医医院建设和中医药技术人员配置，完善中医馆建设，推动中医药服务能力逐步提升和中医药传承创新发展。探索“互联网+健康医疗”服务模式，发展远程医疗、远程会诊等医学服务。依托县域内医疗机构建立残疾人康复中心，建

立健全残疾人基本康复和医养结合补贴机制。建立县城 0-3 岁婴幼儿托管中心，分批次有计划推进乡镇 0-3 岁婴幼儿托管站点建设。

完善公共卫生服务体系。加强重大疾病防治体系建设。加快实施传染病检测、疾病预防控制、卫生应急等能力提升工程，做好重点寄生虫病及地方病防治工作，提升慢性病、重大传染病、精神疾病的综合防治能力，实施国家免疫规划，强化职业病防治。强化卫生应急服务体系建设，逐步实现急救网络县乡全覆盖，加快卫生应急队伍建设，提高医疗机构应对突发事件医疗救治能力。抓好医疗物资和救治设施设备储备，扎实做好疫情防控工作。完善疾控中心建设，规划建成精神专科医院。

深化医药卫生体制改革。进一步完善分级诊疗制度，推进家庭医生签约服务，加强医疗质量监管，提高医疗质量安全。继续加强临床服务能力建设，改善医疗服务。建立健全有利于人才培养使用的制度和政策，完善人才培养体系，加大人才培养力度，创新人才使用、管理和评价机制，健全医疗卫生机构和医务人员绩效考核机制。健全药品供应保障体系。实施合理用药监测，优先配备使用国家基本药物。建立健全药品耗材价格常态化监测预警机制，加强采购价格动态监测。

推进全民健康保障服务提升。积极推进社会办医，发展健康服务新业态，加快发展商业健康保险。加强人口健康信息化建设，

建立基本覆盖资源县人口信息、电子健康档案和电子病历的三大数据库，并实现信息动态更新，推动“互联网+医疗卫生服务”快速发展。继续实施健康帮扶工程，保障困难人群享有基本医疗卫生服务，努力防止因病致贫、因病返贫；完善困难人群医疗兜底保障机制；做实困难人群家庭医生签约服务工作。深入开展爱国卫生运动，继续实施健康行动计划，开展全民健康教育和健康促进活动。加强学校卫生工作。

发展公共体育事业。加快推进体育馆续建项目建设，逐步完善城市社区、农村体育健身设施，全面提高体育基础设施的数量和质量，完善全民健身公共服务体系，广泛开展全民健身运动，增强人民体质。

第五节 构建多层次社会保障体系

健全多层次社会保障体系。深入实施全民参保计划，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。拓宽社会保险覆盖面，强化保障和托底能力。完善全民医疗保障制度，严格执行医疗保障政策，健全医疗保障供应体系，健全重大疾病医疗保险和救助制度。完善多元化的社会救助、社会福利、社会互助、优抚安置体系。加快发展适度普惠型社会福利事业，提高社会福利水平。健全互助居家养老为主的农村养老服务网络，推进养老服务布局合理，功能完善，规模适度，相互衔接，覆盖全县的养老服务。推进乡镇居家养老设施的高效集约利用，与县级养老院、中心福利院有效结合，资源共享。加强基层养服人员培养及培训工作，培育优质养护工作队伍。持续推进婚姻登记规范化建设，保障婚姻登记信息系统优化升级。落实孤儿保障制度，

依法规范开展收养登记工作。健全基本殡葬服务体系，落实建设用地，加快推进新建殡仪馆、公益性公墓、骨灰堂等设施建设，推动殡葬改革落实落地。

提升住房保障水平。推进保障性住房建设，抓好城镇棚户区改造、城乡危房改造、公租房、廉租房、人才公寓建设和管理。推动城镇老旧小区加装电梯。建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。将城市新增就业无房职工、进城务工人员及大中专院校毕业生等群体纳入主要保障对象，降低保障性住房准入门槛，完善公共租赁住房管理。

完善多元化的社会救助、社会福利、社会互助、优抚安置体系。加快构建涵盖低保对象、特困人员、流浪乞讨人员、低收入家庭、支出型困难家庭和急难救助对象等在内的多层次救助体系，分层分类实施社会救助。健全城乡困难人群监测预警、动态调整机制，打造“按户施救”和“按人施救”相结合的救助模式，推动社会救助理念从被动救助向主动救助转变，完善城乡困难群众救助帮扶长效机制，扩大保障对象、丰富保障内容、提高保障水平。落实特困救助供养标准自然增长，建立临时救助备用金制度，充分发挥临时救助救急难的作用。研究建立解决农村相对贫困长效机制，筑牢兜紧困难群众基本生存“安全网”，确保各类特殊困难群体“应保尽保”“应救尽救”“应扶尽扶”。贯彻男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，健全老年人、未成年人、残疾人、农村留守儿童和孤儿、事实无人抚养儿童等关爱服务体系，完善退役军人服务保障体系。深入实施广西中长期青年发展规划，促进青年全面发展，搭建青年成长成才和建功立业的平台，激发青年创新创业活力。大力发展慈善事业，落实慈善激励政策，培育发展公益慈善组织。加强志愿服务制度建设，鼓励开展志愿服务“时间银行”等实践。

专栏 10 社会民生重点项目

文化：长征国家文化公园（广西段：资源县）红色文化长廊-长征国家文化主题公园建设项目、桂林市资源县长征国家文化公园（广西段）资源县基础设施配套项目（一期）、桂林市资源县长征国家文化公园（广西段）中锋镇红军长征旧址（遗址）连片保护修缮项目、桂林市资源县长征国家文化公园（广西段）长征故道修缮及配套设施建设项目、长征国家文化公园（广西段：资源县）红军长征纪念设施数字化提升项目、长征国家文化公园（广西段：资源县）红军长征文化体验步道建设、资源县梅溪镇文体综合中心建设项目、资源县国家地质公园保护设施建设项目、资源县晓锦遗址重点文物保护工程、资源县第五批传统村落保护项目、资源县河口瑶族乡国家级传统村落坪水屯保护发展项目等。

教育：资源县学前教育基础设施建设项目、资源县城南小学建设项目、资源县城北小学建设项目、资源镇中心完小二期扩建项目、资源县城北初级中学建设项目、梅溪初级中学建设项目、资源县资源中学改造工程、资源高中建设项目、资源县科普教育研学基地等。

卫生：资源县中医医院建设项目、资源县疾病预防控制中心搬迁工程、资源县人民医院重症监护病房改扩建项目、资源县人民医院住院综合楼（转换病房）建设项目、资源镇卫生院中医传承楼及护理康复中心项目、资源县妇幼保健院儿童康复中心建设项目改扩建工程、资源县明通精神病院建设项目、资源县乡镇卫生院基础设施建设项目等。

社会保障：资源县中医院健康医养结合项目、资源县人民医院护理院康健项目、资源县社会福利院颐养楼项目、资源县殡仪馆建设项目、资源县公益性公墓工程、资源县光荣院项目、资源县残疾人康复中心项目、资源

县城城中村棚户区改造项目等。

第三篇 强化规划实施保障，全面推进规划落实

第十三章 完善规划实施保障机制

第一节 发挥党的领导核心作用

发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用，把方向、谋大局、促改革、抓落实，在准确把握新发展阶段、抢抓用好新发展机遇、全面贯彻新发展理念、积极融入新发展格局中勇担当，善作为。健全党委决策咨询机制，完善重大决策程序，提高科学民主决策水平。坚持党管人才原则，确立人才引领发展的战略地位，完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。各级领导干部要努力提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，做到信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬。

第二节 完善规划实施机制

落实规划实施责任，健全政策协调和工作协同机制。以绩效考核为抓手，精准高效实施督查，通过“督”与“考”，解决“干与不干一个样，干多干少一个样，干好干坏一个样”的问题，确保扎实推进县委、县人民政府年度目标任务。本规划确定的约束性指标以及重大工程项目、重大政策和重大改革举措，要明确责任主体和进度要求，确保县委、县政府确定的各项部署落到实处。强化年度计划与本规划的衔接，将本规划确定的主要指标分解纳

入年度计划指标体系，设置年度目标并做好年度间综合平衡，合理确定年度工作重点。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，作为改进政府工作和绩效考核的重要依据，并依法向县人民代表大会常务委员会报告，自觉接受人大监督。发挥审计机关对推进规划实施的监督作用。需要对本规划进行调整时，由县人民政府提出调整方案，报县人民代表大会常务委员会批准。

第三节 动员和凝聚社会各方力量

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体行为实现，全县各级政府和各部门要营造良好的政策和制度环境，尊重群众首创精神，充分调动广大群众的积极性和主动性，深入开展规划宣传，大兴改革创新之风、攻坚克难之风、真抓实干之风，让规划实施成为全社会的自觉行动，形成群策群力、共建共享的生动局面，推动规划目标任务顺利实现。